

## **Зарубежный опыт проведения переписей населения**

Для многих стран мира, несмотря на новые современные альтернативные подходы к проведению статистических исследований, единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается **традиционная крупномасштабная перепись населения**, основанная на опросе каждого гражданина переписчиком. Организация Объединенных Наций направила во все страны мира «Предложения о проведении Переписи Населения на пороге третьего тысячелетия», рекомендовав составление подобных «фотопортретов населения» раз в десять лет.

Известно, что за десять лет в обществе происходят весомые изменения, значительно снижающие эффективность применяемых в предыдущей кампании методов проведения переписи. Поэтому требуется внесение корректив в содержание опросных листов, методику сбора и обработку данных с учетом современных социальных и поведенческих факторов.

Перед проведением переписи всегда осуществляется серьезная всеобъемлющая работа с населением, основная цель которой - показать и убедить, что перепись – мероприятие полезное и необходимое. Она составляет основу национальной статистики каждой страны и является одним из наиболее важных источников сведений о демографической и социальной ситуации на региональном и глобальном уровне.

В развитых странах мира твердо убеждены, что выгода, получаемая в итоге переписи, значительно превышает затраты на ее проведение. Кроме того, перепись является своего рода стимулом политической жизни общества, способствует справедливому использованию и распределению общественных ресурсов.

Почти во всех странах мира существуют законы о статистике, согласно которым вся собранная в ходе переписи информация используется только для статистических целей и сохраняется строго конфиденциально. Информация, полученная о каждом конкретном человеке, не может быть передана какой-либо организации или частному лицу.

Переписные анкеты разных стран очень похожи. Для поддержания государственных социальных программ, в том числе программ помощи инвалидам, неимущим, сиротам, бездомным, предотвращения преступности, увеличения занятости, в анкеты включаются вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, способах и времени проезда до места работы.

Вместе с тем, в каждой стране используются свои механизмы подготовки к переписи и методы работы с населением, учитывающие национальные особенности и традиции общества.

### **ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА**

Считать людей начали давно. Переписям населения в их современном понимании предшествовали учеты населения в государствах Азии и Африки, Египте, Месопотамии, Индии, Китае, Японии еще с 3-го тысячелетия до нашей эры, которые проводились для военных и фискальных целей (податное обложение). Счет велся в форме записей или имел символическое выражение. Известны учеты населения в Древней Греции и Древнем Риме.

В период раннего средневековья элементы учета населения связаны с описаниями хозяйств в писцовых книгах, кадастрах. На первый план в них выдвигались не люди или семьи, а такие единицы обложения, как дом, домашний очаг. С середины XVIII века интерес к изучению населения возрастает. Его начинают учитывать в ряде европейских стран (Австрии, Голландии, Дании, Испании), в Азии (Японии), в Америке. Однако эти учеты длились по несколько лет, не охватывали все население (особенно привилегированные группы), либо ограничивались сбором сведений о взрослых мужчинах.

Начало переписей населения в их современном понимании обычно связывается с переписью населения 1790 года (США), 1800 года (Швеция, Финляндия), 1801 года (Англия, Дания, Норвегия, Франция).

В новое время первая «настоящая», то есть всеобщая, перепись населения состоялась в колонии Новая Франция (Квебек) в 1665 году. В США полной переписью занялись в 1790 году - она проходила под руководством государственного деятеля и просветителя Томаса Джефферсона. Семнадцать полицейских чиновников, сопровождаемые многочисленными помощниками, путешествовали по стране и, посещая домовладения, собирали ответы на шесть вопросов: полное имя домовладельца, количество свободных белых мужского пола от шестнадцати лет и старше, количество свободных белых мужского пола моложе шестнадцати лет, количество свободных белых женского пола, количество прочих свободных лиц, количество рабов.

Спустя тридцать лет настало время переписей в Италии, Испании, Англии, Ирландии, Австрии, во Франции. В 1851 году прошла перепись населения в Китае, затем в Японии (1871) и, наконец, в России.

Возникновение и развитие переписей населения было обусловлено потребностью государств иметь подробную и регулярную информацию о численности, размещении и составе населения, а также о его характеристиках, важных для данного периода времени.

В истории переписей населения можно выделить три этапа. На первом этапе (конец XVIII века – 1-я половина XIX века) закладывались основы организации переписей, определения их программ. В этот период начали регулярно проводить переписи населения каждые 10 лет США и Англия, каждые 5 лет – Франция и Швеция, каждые 3 – 4 года – Австрия. Проводились, хотя и нерегулярно, переписи населения в Дании, Исландии, Норвегии, а также некоторых колониях, в основном на территории Америки. Эти переписи учитывали ограниченное число признаков, не охватывали всего населения, обработка их материалов занимала много лет.

На втором этапе (2-я половина XIX века – 1-я половина XX века) переписи населения стали проводиться во всех странах Европы и Америки и в некоторых странах Азии и Африки. Развивалась теория и совершенствовалась практика переписи населения, вводились новые признаки, расширялись программы переписи населения и программы их разработки.

Большое значение для дальнейшего совершенствования переписей населения имела перепись населения в Бельгии в 1846 году, явившаяся как бы поворотным пунктом в переходе к переписям населения в современном их понимании. Она впервые была однодневной и учла строго наличное население.

Совершенствуется инструментарий переписей (стали появляться специальные бланки переписи и инструкции к ним). Переписи населения западноевропейских стран становятся однодневными, начинает применяться

самосчисление. Конкретизируется содержание учитываемых признаков, особенно возраста и занятия.

Новые признаки в программах переписей населения были связаны с изучением обще-демографических характеристик, грамотности, образования, миграции, рождаемости и смертности, социально-экономических характеристик населения (занятие, место работы и др.). Намечается переход к учету не наличного, а постоянного населения, либо к одновременному учету обеих категорий и разработке материалов переписи только по постоянному населению (США, Канада).

Существенное значение для усовершенствования организации переписей имели международные статистические конгрессы. Основные правила проведения переписей населения были выработаны на Брюссельской сессии конгресса 1853 года, которые уточнялись и обсуждались на последующих его сессиях и были сведены воедино на Санкт-Петербургской сессии 1872 года. Именно в это время были выработаны основные принципы организации переписей населения, которые в основном сохраняют свое значение до сих пор. В дальнейшем разработкой рекомендаций по переписям населения занимался Международный статистический институт, статистическая комиссия ООН.

Третий, современный этап начался с середины XX века в связи с растущей потребностью в информации о населении. Были проведены переписи населения в ряде стран Азии, а также в Африке, что связано с возникновением новых самостоятельных государств. В 70-е годы проведены впервые переписи населения в таких странах, как Йеменская Арабская Республика, Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Афганистан. К концу XX века переписями охвачено практически все население мира.

В настоящее время переписями охвачены практически все страны мира.

В развитых странах граждане законопослушны, и перепись населения там является гражданским долгом каждого.

За время проведения переписей населения накоплено достаточно практического опыта: есть универсальные способы, используемые при проведении переписей, а есть и специфические моменты, связанные с политическим строем, этническим составом и другими особенностями различных государств.

При подготовке Всероссийской переписи населения обращение к опыту организации и проведения подобных кампаний в других странах как никогда актуально: это продиктовано не простым любопытством, а желанием избежать повторения ошибок и найти эффективное решение возможных проблем.

Важность и необходимость Всемирной программы переписи населения и жилого фонда раунда 2010 года определены в резолюции Экономического Социального Совета ООН от 22 июля 2005 года №2005/13 и одобрено Генеральной Ассамблеей ООН.

## ОПЫТ СТРАН ЕВРОПЫ

### Великобритания



Последняя перепись прошла в Великобритании 29 апреля 2001 года. Это была 20-я перепись, и она проходила под лозунгом «Посчитайте меня!».

Перепись в стране опирается на законодательную базу – Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 года. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, обозначены правила найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Законодательно вводится обязательная конфиденциальность персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. Примерно за год до каждой переписи королева Соединенного Королевства Великобритании принимает отдельный Акт (с обязательной ссылкой на Акт о переписи 1920 г.). В этом акте уточняется методика проведения переписи, устанавливается дата проведения, выделяются средства финансирования кампании. Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 г. имеет основополагающее значение для регионов Великобритании и доминионов, входящих в Соединенное Королевство. Однако в регионах и доминионах часто принимаются поправки. Так, отдельный акт о переписи имеет Шотландия, Северная Ирландия и Уэльс, а также Канада и Австралия. Все они, тем не менее, ссылаются на Акт о переписи Соединенного Королевства Великобритании, принимая его за основу.

Переписные кампании в Великобритании проходят, как правило, в апреле. Социально-психологические исследования показывают, что апрель является самым благоприятным для жителей Великобритании месяцем для проведения подобных кампаний, когда устанавливается теплая погода, располагающая к проведению массовых мероприятий среди населения.

Перепись в Великобритании проводится каждые 10 лет, и с ее помощью формируется наиболее полная социальная и демографическая картина населения. Предыдущая перепись проводилась в Англии 21 апреля 1991 года. Естественно, при подготовке переписи не обходится без апробаций. Пробные опросы проводились в разных регионах Англии, Уэльса, Шотландии и Северной Ирландии, начиная с 1999 года. Общая стоимость переписи 1991 года – 134,5 млн. фунтов.

Довольно строгие требования предъявляются в Великобритании к социальным работникам, которых привлекают к проведению переписи. Они должны пройти специальный курс обучения. А за три дня до переписи объяснить всем жителям своего «подшефного» района, как правильно следует заполнять анкету. Социальные работники должны быть коммуникабельными, вежливыми, тактичными, терпеливыми, способными следовать детальным письменным инструкциям, хорошо организованными, способными ясно излагать свои мысли в устной и письменной форме, а также хорошо работать в команде. К началу переписи им необходимо наладить контакт со взрослыми членами каждой семьи.

Программа переписи 2001 года была ориентирована на максимальный охват населения, и одновременно нацелена на то, чтобы свести до минимума усилия граждан. Если в 1991 году заполненные анкеты раздавали и собирали

переписчики, то в 2001 году переписчики только доставили гражданам анкеты на дом. Заполненные анкеты граждане сами бесплатно отсылали по почте. Анкета была снабжена конвертом с обратным адресом и оплаченной доставкой. Был изменен дизайн и форма анкеты, направленные на легкость для заполнения. В новой анкете применялись специальные оптические распознавательные знаки для сканеров, позволяющие быстро считывать с них информацию. Девиз переписной кампании «Первоклассная кампания - значит первоклассная технология».

Правительство Великобритании приняло решение исключить из анкеты переписи 2001 года вопрос о доходах, который, как показала практика, является основной причиной отказа многих граждан от участия в переписи. Для поддержания государственных программ по социальной помощи неимущим и предотвращения безработицы были включены вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, вплоть до упоминания вида транспорта, которым пользуется гражданин для того, чтобы доехать до места работы. Для охвата населения, не говорящего по-английски Министерством статистики Великобритании была учреждена специальная рабочая лингвистическая группа, в обязанности которой входило осуществление устного и письменного перевода анкет.

В ответ на вопрос о принадлежности к какой-либо религии, заданный в анкете 2001 года, почти 390 тысяч человек написали слово «джедай» (этот термин вышел из фильма 'Звездные войны'; смысл его – «защитник, покровитель»). После обнародования этого факта в Интернете была развернута агрессивная кампания, провозглашавшая, что «если число людей, которые пишут о себе «джедай», превышает 10 тысяч человек, то такое сообщество должно быть официально признано как одна из религий». В районе, где обычно проживают студенты Оксфорда, Кембриджа и других университетов подобного ранга, ответ «джедай» дали 2% населения, и это явление уже стало социальным. Государственное управление статистики Великобритании чисто по-английски подчеркивает, что «зато благодаря этому молодежь проявляет интерес к опросу общественного мнения о состоянии страны».

Законодательная база проведения переписи населения в Великобритании (в Англии, Уэльсе и Шотландии) опирается на Акт о переписи населения 1920 года, в котором содержатся положения о регулярном проведении переписи (но не чаще, чем раз в пять лет). В 1991 г. в него была внесена поправка в части конфиденциальности. Положения «Правил проведения переписи населения» стали предусматривать ответственность за несанкционированное разглашение информации, полученной в ходе переписи населения, лицами, имеющими отношение к проведению переписи.

Акт уполномочивает действующее на период проведения очередной переписи населения Правительство, предварительно получив на то согласие Парламента, подать прошение о проведении переписи королеве, которая направляет соответствующий Указ в Совет, назначая для переписи конкретный день. Когда Указ о проведении переписи сформулирован королевой и утвержден Советом, он должен быть утвержден Парламентом, в нем обозначен день проведения переписи, круг лиц, которые должны заполнить опросные формы, и лиц, которых нужно включить в эти формы.

Любопытно, что в 1086 году в Англии первая и единственная в то время в Европе осуществила перепись населения и имущества, известная как «Domesday Book» - Книга Судного Дня, как в Ветхом Завете, - тогда Вильгельм Завоеватель

велел составить подробнейший реестр всех замков и домов и посчитать население, превратив миллионы свободных крестьян в крепостных и установил прямую вассальную зависимость феодалов от короля. Оказалось, что во всей Англии всего-навсего нашлось два миллиона душ!

Так что английская традиция связывает «день Страшного суда» не столько с библейским мифом, сколько с первой средневековой переписью населения и всего добра, которым обладала средневековая Англия. Такой «Страшный суд» принес неизмеримые блага стране, она научилась соразмерять свои планы с имеющимися возможностями. В этом, видимо, нужно искать объяснение тому, что в истории Великобритании было сравнительно мало провалов и поражений. Даже после краха английской империи Лондон сумел превратить территорию экс-империи в содружество, успешно объединяющее разноразличные народы, к тому же принадлежащие к разным цивилизациям.

Следующая перепись в Великобритании запланирована на 2011 год. Ожидается, что эта кампания станет самой крупной и дорогой за всю историю страны. Чиновники планируют с ее помощью определить подлинное количество иммигрантов в стране.

В анкетах появятся новые вопросы – в частности, как респонденты описывают свою «национальную принадлежность», а также какой у них паспорт, религия и этническое окружение. Также люди смогут указать, имеются ли у них сводные сестры или братья. Впервые у мужчин и женщин будут спрашивать, состоят ли они в браке с партнером своего пола. В графе о семейном положении будут предложены варианты ответов, характеризующие «различную степень развода».

На заполнение каждой анкеты у семьи из четырех взрослых человек уйдет примерно 40 минут. Анкету можно будет заполнить и в интернете. При этом передаваемая информация будет надежно защищена, и другие отделения правительства не будут иметь к ней доступа.

Ожидается, что стоимость данной переписи составит 400 миллионов фунтов стерлингов – по сравнению с 220 миллионами в 2001 году.

## Италия



*14-АЯ ИТАЛЬЯНСКАЯ ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЖИЛИЩ*

*8-АЯ ПЕРЕПИСЬ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И КОМПАНИЙ, ЗАНЯТЫХ В СФЕРЕ УСЛУГ*

*5-АЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПЕРЕПИСЬ*

Проведение переписи населения и жилищ, а также промышленных и сельскохозяйственных предприятий, компаний, занятых в сфере услуг осуществлялось Национальным институтом статистики Istat и Национальной Статистической Системой Италии. **Проведение всесторонней переписи было распределено на три года, с 2000 по 2002 г.** Основные цели и задачи переписи населения – пересчет граждан и отображение структурных характеристик населения, ревизия старых архивных данных и определение официальной численности населения страны.

Перепись проводилась по муниципальным округам в декабре каждого назначенного года. На обработку информации отводился первый квартал следующего за переписью года. Полученная информация использовалась для проведения статистического анализа положения в экономической и социальной сфере страны. Так, перепись населения и предприятий 2000 года показала, что доля предприятий, занятых в сфере услуг на 31 декабря 2000 года составила 69%, а занятость населения по стране возросла до 63%. Для сравнения следует отметить, что в таких странах, как Великобритания, Франция и США эти показатели значительно превышают 70%.

Такого рода переписи открывают возможность получить сведения чрезвычайной важности, самые разнообразные данные, имеющие первостепенное значение для жизни общества и являющиеся достоянием всего населения, применяемые в планировании, при принятии решений и проведении оценок. Информация, собранная с помощью переписи, гарантированно содержит детальное описание состояния населения по регионам и используется на всех уровнях управления, от дирекции предприятия до самых высоких правительственных структур. За этим следят специально созданные подразделения Института статистики Италии. Информация применяется для маркетинговых исследований, составления планов работы организаций, расчета объемов услуг и реализации новых проектов. Перепись требует хорошей подготовки и тщательной разработки структуры опросных листов, методики сбора и обработки информации. Всеми этими вопросами занимаются подразделения института статистики.

Все виды переписи основываются на единой территориальной базе, составленной из 500 000 первичных участков (подразделения переписи), в которой локализован весь массив информации. Таким образом, реализуется возможность проанализировать социально-демографическую и экономическую характеристики населения в заданной географической зоне, динамику развития предприятий и занятость населения, характеристики промышленных районов, процесс урбанизации, характерные особенности городских районов; получить сравнительные характеристики и выявить неравномерность развития отдельных регионов: севера и юга, центра и окраин, а в общем, обозначить различия между более и менее развитыми областями. Появляется возможность планировать и отслеживать реализацию политики и деятельности по всей территории страны.

Новый закон о порядке проведения статистических исследований и, в частности, переписи населения, домохозяйств и организаций был издан итальянским правительством в августе 2000 года. В нем указано, что при проведении переписи головной организацией назначается Национальный статистический институт Италии (Istat), а непосредственно президенту вменяется в обязанности осуществление надзора за проведением кампании. Кроме того, предписывается создание независимой комиссии по защите статистической информации, призванной следить за соблюдением прав граждан на конфиденциальность сведений личного характера, осуществлять проверку достоверности и надежности собранных данных. В законе предусматривалось приведение внутренних статистических структур Италии в соответствие с европейской статистической системой.

На административном фронте закон вводит три новых аспекта. Во-первых, исполнение государственных заказов контролируется Советом при президенте, а финансовая деятельность – Общим Советом директоров. Во вторых, отделу персонала и администрации поручается развитие людских ресурсов: повышение квалификации, перемещение в пределах и за пределами страны, продвижение и

занятость персонала. В третьих, вводятся внутренние правила для учреждений, служебные обязанности сотрудников и нормы бумагооборота с тем, чтобы они соответствовали общепринятым, в том числе европейским, стандартам.

Руководящим органом национальной статистической системы страны является Администрация президента. Она планирует, направляет и проводит оценку деятельности Института статистики и его дирекции. Независимая комиссия, контролирующая качество статистической информации, назначается премьер-министром и обеспечивает сохранность и полноту собираемой информации, качество методик и технических средств, применяемых для сбора, обработки, защиты и распространения данных, а также контролирует соответствие стандартам и выполнение указаний соответствующих органов ЕС. В случае нарушения конфиденциальности комиссия обязана доложить об этом в контрольный орган, отвечающий за защиту частной информации.

Перепись 2001 года проходила в то время, когда было принято решение об отказе от методики прямого сбора, основанной на заполнении опросного листа, и переходе на сбор статистических данных по реестру в соответствии с тенденциями, наблюдаемыми в Европейском Союзе. Новые данные обрабатывались с применением новых технологий (современных оптических считывающих устройств), для сопоставления использовались административные источники (реестры муниципалитетов).

Распространение результатов переписи по всем аспектам полученной информации структурировано по разным видам переписи с обязательным учетом необходимости соблюдения конфиденциальности по частным данным и применением самых современных средств обработки в целях облегчения для пользователей работы с данными.

Работа по проведению переписи охватила: 21 миллион семей, 57 млн. граждан, 25 млн. жилых строений, 2,7 млн. сельских хозяйств, 4,5 миллиона предприятий и институтов. Она полностью задействовала национальную статистическую систему. В переписи было занято около 100 000 переписчиков.

Впервые за всю историю Италии результаты переписи 2001 года кроме традиционной численности населения позволили получить информацию о числе и состоянии жилых помещений. Таким образом, было достигнуто единообразие муниципальных реестров, необходимое для выполнения многих административных и социально значимых задач.

В целом, перепись населения открыла возможности подробной регистрации количественных и качественных характеристик иммиграционных процессов в Италии, особенно из стран, расположенных вне Европейского Союза. Таким образом, была сделана попытка заполнить информационный вакуум в отношении сведений по таким характеристикам иммигрантов, как типы семей, наличие несовершеннолетних, уровень образования, квалификация, условия проживания, время и причина переезда на жительство в Италию.

Официальные статистические данные формируют основу для определения политики и реализации программ на международном уровне. Поэтому Институт статистики Италии и его контрольные органы внимательно следят за тем, чтобы построение, содержание и методики, применяемые при сборе и обработке данных, соответствовали принятым, в том числе европейским, стандартам.



## Польша



### *ПЕРЕПИСЬ НАСЕЛЕНИЯ В ПОЛЬШЕ 2001 – 2002 ГГ.*

Проведение всеобщей переписи населения жилищ и сельскохозяйственных угодий в Польше началось в мае 2002 года. Это было значительное событие для Польши, поскольку последняя перепись населения проводилась в стране 14 лет назад – в 1988 году, а последняя перепись сельхозугодий была осуществлена в 1996 году. Перепись должна была зафиксировать те изменения, которые произошли в республике после распада социалистической системы в Восточной Европе и превращения Польши в демократическое государство с рыночной экономикой. Кроме того, перепись проводилась в соответствии с рекомендациями ООН, предложившей всем государствам планеты посчитать свое население на рубеже XX и XXI веков.

История статистических исследований в Польше имеет давнюю историю. В 1764 году в Речи Посполитой впервые была проведена перепись населения, ставшая также и одной из первых переписей в Европе. Последовавшие затем события, повлекшие за собой потерю Польшей государственного суверенитета, на долгие годы прервали национальную статистическую традицию.

Значительным событием стала первая всеобщая перепись населения Российской Империи 1897 года, в ходе которой было подсчитано и население Царства Польского, входившего тогда в состав России. Первая перепись населения послевоенной Польши состоялась в 1946 году, затем жителей республики пересчитывали в 1950, 1960, 1970, 1978 и 1988 годах. Провести перепись в новом тысячелетии первоначально планировалось в 2001 году, однако в связи с финансовыми трудностями это мероприятие отложили на год.

Перепись проходила в соответствии с установленными международными нормами. Полякам было необходимо ответить на обычные вопросы о возрасте, поле, образовании, месте работы, национальности, а также дать характеристику собственного жилища и его бытового оборудования. Основной опросный лист, в котором содержатся вопросы о членах домохозяйства и жилище, оказался весьма обширным – он содержал 34 группы вопросов. В соответствии с законом о переписи 1999 года, поляк может не пускать к себе в квартиру или дом переписчика и заполнить переписной лист самостоятельно. Однако сделать это неподготовленному человеку непросто. Польские газеты писали о том, что переписчики в период обучения должны были ознакомиться с инструкцией объемом 200 страниц.

В соответствии с законом, каждый поляк был обязан дать полные и правдивые ответы на вопросы переписной анкеты. За отказ предоставить информацию грозил штраф, а за предоставление ложных сведений – наказание вплоть до лишения свободы. Вместе с тем, переписчикам запрещалось задавать вопросы о вероисповедании, политических взглядах, доходах или состоянии здоровья. Все они предупреждались об ответственности за разглашение конфиденциальных сведений о гражданах.

Перепись населения – весьма дорогое мероприятие. Для ее проведения в Польше правительством было выделено 600 млн. злотых, или около 150 млн. долларов. Опрос каждого поляка обошелся в 3,75 доллара. Это не самая большая сумма – во время переписи населения США в 2000 году на каждого посчитанного

американца пришлось по 24 доллара, но и не самая маленькая. Почти столько же – 147 млн. долларов было выделено для проведения переписи населения в Испании. При этом по сравнению с соседями по Восточной Европе поляки оказались самыми «дорогостоящими» для статистики. Так, в Румынии на человека было израсходовано 1,25 долларов, а на все статистическое исследование – 2,75 млн. долларов. Каждый болгарин был переписан за полтора доллара, а из бюджета страны на перепись пошло 12 млн. долларов.

Весьма значительная часть «переписных» денег необходима для оплаты труда переписчиков. Всего для осуществления переписи было отобрано 210 тысяч добровольцев, которые работали на 30 тысячах переписных участков. Их зарплата зависела от того, насколько сложно проводить опрос в том или ином районе, и составляла от 1000 до 1500 злотых. Чтобы получить деньги по максимальной ставке – а это около 375 долларов, счетчику приходилось опросить 212 человек. Надо отметить, что перепись в Польше в некоторой степени имела характер разовой гуманитарной акции, поскольку 54% счетчиков – это официально зарегистрированные безработные, а еще 21% – поляки, не имеющие постоянной работы, но не состоящие на учете в службах занятости. Переписная зарплата для этих людей стала неплохой прибавкой к пособию по безработице.

При осуществлении такого масштабного и всеобъемлющего мероприятия, как перепись населения, невозможно достичь абсолютного единодушия в обществе по процедуре его осуществления. Не обошлось без скандалов и в Польше, причем даже в такой мононациональной стране (97% граждан республики – поляки) они возникали зачастую на национальной почве. К примеру, Центральный совет Союза Польских Татар заявил о том, что из переписных анкет следует исключить вопрос о национальности. Как заявил председатель Союза Селим Хазбиевич, люди будут бояться правдиво отвечать на этот вопрос, и перепись не сможет отобразить фактических данных (Союз Польских Татар насчитывает 120 членов и 800 сторонников). А директор Союза немецких культурно-общественных организаций в Польше Йоахим Неманн наоборот призвал этнических немцев, живущих на юго-западе страны, во время переписи населения признаться в своем национальном происхождении и двойном гражданстве.

Собранную в ходе переписи информацию Центральное статистическое бюро республики обработало к 2004 году. Согласно полученным результатам, население Польши в 2002 году составляло 38,3 млн. человек. За границей Польши живет около 1 млн. поляков. Перепись выявила, что 96,74 % населения Польши являются этническими поляками (вернее, причисляют себя к полякам), 97,8 % заявили, что дома говорят на польском языке. К другим национальностям отнесли себя 1,23 % процента населения страны, из них самые крупные этнические группы — силезцы-немцы (0,4 %), белорусы (0,1 %), украинцы (0,1 %), цыгане. Исключительно высокая моноэтничность Польши — следствие исторических событий середины XX столетия, радикально изменивших национальную структуру страны, — а именно, Второй мировой войны (холокоста) и послевоенных изменений европейских границ и связанных с этим массовых перемещений немецкого, польского и украинского населения.

В стране насчитывается около 13,8 млн. домашних хозяйств и 1,962 млн. фермерских хозяйств площадью свыше 1 га. Перепись также показала, что прирост населения страны, по сравнению с 1988 годом, составил 420 тыс. человек. Темп натурального прироста населения в Польше по годовой шкале составляет 0,08%, во время как в 1980-х годах составлял 0,63%. С 1999 года польское общество уменьшилось на 35 тыс. человек.

Вскоре после подведения итогов переписи президент республики Александр Квасневский отметил, что Польша должна подготовиться к принятию волны эмигрантов, поскольку «из-за демографических и экономических диспропорций в мире эмиграция — легальная или нелегальная — неизбежна». В предстоящей переписи раунда 2010 года перед польскими статистиками встанет проблема учета мигрантов и определение масштабов миграции.

## **ОПЫТ СТРАН СЕВЕРОАМЕРИКАНСКОГО КОНТИНЕНТА**

### **Канада**



Последняя перепись населения Канады состоялась в мае 2006 года. Канада является доминионом Великобритании, и перепись в стране опирается на Акт о переписи Соединенного Королевства от 1920 года. В этом законодательном акте прописаны все правила проведения переписи, указано, какие категории граждан, домохозяйств, предприятий и учреждений подлежат учету, кто должен проводить перепись, в какой форме надлежит составлять опросные листы. Кроме того, вводится порядок найма переписчиков, служебные обязанности и методика проведения переписи. Обязательно соблюдение конфиденциальности персональных данных граждан, собранных в ходе переписи, предусмотрена и мера ответственности переписчиков за разглашение этих данных. Согласно Указу о переписи населения и домохозяйств, который издает Королева Соединенного Королевства Великобритании, премьер-министр страны - наместник канадский - выпускает свое постановление, в котором с небольшими вариациями, со ссылкой на Акт Ее Величества, уточняется методика проведения переписи, устанавливается дата проведения, координируется выделение средств на финансирование кампании из центрального и местного бюджета.

Данные переписи, собранные в 2006 году были востребованы общественными группами, деловыми кругами и правительством для планирования образования и профессиональной подготовки, новой продукции и услуг, жилья для лиц пожилого возраста, медицинского обслуживания и многих других важных программ. В ходе переписи жители Канады впервые получили возможность заполнить свою анкету в разных форматах: в интернете или на бумаге. Для проведения переписи были разработаны 2 формы анкеты. В подробном варианте анкеты содержалось 53 вопроса, в краткой форме – 8 вопросов.

В рамках информационно-разъяснительной работы организаторы переписи 2006 года выпустили брошюру, в которую вошли вопросы подробной анкеты, а также объяснение причин наличия в анкете каждого из вопросов. Для помощи людям, родной язык которых не английский и не французский, вопросы переписи, а также пояснительные брошюры были переведены на 62 других языка, включая 18 языков коренных жителей.

Данные переписи использовались на всех уровнях в правительстве, в частном секторе и в социальных и общественных группах для планирования и разработки программ. Коммерческие предприятия применяли эти сведения для оценки спроса и в маркетинге своей продукции. Научные сообщества и средства информации - для получения картины о текущих интересах и тенденциях в канадском обществе. Муниципальные власти используют данные переписи, чтобы

планировать услуги общественного транспорта, пожарной и полицейской служб, дотационного строительства, ухода за детьми, здравоохранения и много другого.

Вот как организаторы переписи разъясняли некоторые вопросы из анкеты 2006 года:

Ответы на вопросы 7 и 8 дают сведения о числе канадцев, испытывающих трудности и ограничения в своих повседневных действиях в связи с физическими и психическими нарушениями или в связи с плохим состоянием здоровья. Статистическое управление Канады использует эти сведения, чтобы получить более полное представление о тех проблемах, с которыми такие люди сталкиваются в повседневной жизни.

Вопросы 13-16 помогут осуществлению программ, защищающих права канадцев в соответствии с Канадской хартией прав и свобод. Полученная благодаря им информация позволит также определить потребность в курсах английского и французского языков и в предоставлении услуг на этих языках.

Вопрос 17 дает сведения об этническом и культурном многообразии населения Канады. Этот вопрос позволяет собрать сведения, которые требуются для осуществления положений Закона о культурном многообразии и Канадской хартии прав и свобод. Эти сведения широко используются также этническими или культурными ассоциациями, учреждениями и исследователями для деятельности в области охраны здоровья, связи, торговли и т.п.

Ответы на вопросы 18, 20 и 21 обеспечивают сведения о коренных народах (североамериканских индейцах, метисах и инуитах), которые используются для осуществления законодательства и программ трудоустройства в соответствии с Законом об индейцах и Законом о равном праве на трудоустройство. Кроме того, эти сведения используются исследователями, а также органами власти и ассоциациями коренных народов при рассмотрении широкого круга демографических и социально-экономических вопросов.

Вопрос 33 дает сведения относительно того, какое количество времени тратится на безвозмездную работу в домашнем хозяйстве. В сочетании с данными о труде за заработную плату эти сведения позволят лучше понять, как жители Канады совмещают оплачиваемую и неоплачиваемую работу.

Вопросы 51 и 52 служат источником подробной статистической информации о доходах всех жителей Канады, их семей и домохозяйств. Информация об уплате подоходных налогов не охватывает все население и не обеспечивает некоторых важных сведений относительно лиц, имеющих доход. Правительства используют эту информацию для подготовки программ обеспечения минимального дохода, предусматривающих такие выплаты населению, как пенсии по старости, провинциальные надбавки к пенсии по старости и социальные пособия. Статистические данные о доходах позволяют контролировать эффективность программ материальной помощи семьям. Они помогают также оценивать другие программы, как, например, программы обеспечения равенства заработной платы и программы жилищного строительства, и позволяют выявлять районы страны, нуждающиеся в помощи. Статистические данные о доходах позволяют бизнесам размещать магазины розничной и оптовой торговли вблизи соответствующих групп потребителей, а также определять потенциальные рынки сбыта своих товаров и услуг. Профсоюзы и бизнесы пользуются статистическими данными о доходах профессиональных групп для заключения соглашений о заработной плате и урегулирования требований о компенсации. Организации, представляющие канадцев, нуждающихся в социальной помощи, часто

обосновывают свои аргументы ссылками на статистические данные о доходах, полученные в результате переписи населения. Отдельные лица могут пользоваться статистическими данными о доходах для сравнения своего собственного дохода со средним доходом лиц их профессии, жителей их района или всей страны в целом.

Личная информация или информация, позволяющая идентифицировать отдельных людей, никогда не продается и не передается для использования в списках почтовой рассылки. Никто, включая другие государственные учреждения, как, например, Управление государственных доходов Канады, не имеет доступа к сведениям о доходах или к другим личным сведениям, собираемым в ходе переписи населения. Однако, вопрос 53 дает каждому лицу возможность принять осознанное решение относительно дальнейшей судьбы внесенной им в анкету переписи личной информации. Только при ответе "Да" на этот вопрос эта информация будет опубликована через 92 года после переписи 2006 года. Согласие на публикацию информации переписи позволит будущим поколениям лучше понять канадское общество 2006 года. Родители и законные опекуны должны дать ответ от имени детей. Если кто-либо захочет изменить свой ответ или ответить на вопрос, оставленный без ответа, он может обратиться к координатору Программы доступа к информации и личным сведениям Статистического управления Канады.

Предыдущая перепись населения Канады состоялась в 2001 году. Перепись населения в Канаде проводится каждые пять лет и обеспечивает правительство и граждан Канады богатой демографической и социально-экономической информацией относительно населения страны и условий, в которых оно проживает.

Перепись касается каждого живущего в Канаде человека: канадских граждан (коренных и натурализованных), иммигрантов, непостоянных резидентов и членов их семейств, живущих с ними в Канаде. Непостоянные резиденты - люди, у которых есть разрешения на пребывание на территории Канады: студенты, рабочие, а также те, кто имеет статус беженца.

Перепись охватывает также канадских граждан, временно находящихся вне Канады в день переписи. Например - людей на борту торговых судов или судов Канадского правительства, федеральных или провинциальных служащих и их семейств, военнослужащих канадских Вооруженных сил и их семейства.

Как подчеркнуто в Конституции Канады 1867 года, информация, полученная в результате переписи, используется для того, чтобы изменить, если это необходимо, границы федеральных избирательных округов и создать новые, гарантируя равное представительство в Палате общин.

Данные переписи используются для того, чтобы правильно разместить трансфертные платежи федерального правительства между областями и территориями - от провинциальных или территориальных правительств до муниципалитетов. В 2001 по результатам переписи было распределено около 40 миллиардов долларов. Даже небольшая ошибка в оценках могла привести к неправильному использованию сотен миллионов долларов.

Начиная с 2001 года, статистическое бюро Канады собирает данные о гражданских браках не только разнополых, но и однополых пар с детьми и без детей, проживающих на одной жилой площади. При проведении переписи 2006 года около 2 800 специальных уполномоченных были наняты на четыре месяца,

чтобы принимать на работу, обучать и контролировать 34 000 переписчиков, которые нанимались на шесть недель - с мая по середину июня.

В труднодоступных и отдаленных областях севера, таких, как остров Баффин, перепись проводилась в феврале и марте, чтобы исчислить жителей прежде, чем они отправятся на охоту и рыбную ловлю на все лето. В этих областях перепись обычно проводится посредством личной беседы, с использованием полной анкеты. Вопросы переписи переводятся на многие диалекты, на английский и французский языки, так, чтобы ответчики могли читать вопросы на языке повседневного общения.

Персонал переписи дает специальную присягу о сохранении тайны. Любое нарушение этой присяги наказуемо согласно Акту Статистики штрафом до \$1000 и тюремным сроком до шести месяцев. Гражданин не имеет права предоставлять информацию или заполненный опросный лист представителю переписи, с которым лично знаком. В таких случаях следует принять меры, чтобы опросный лист был подан инспектору участка.

Никто вне статистического агентства Канады не имеет доступа к индивидуальной информации переписи. Статистическое агентство Канады предприняло шаги, чтобы гарантировать безопасность информации: доступ к помещению, где хранятся данные, строго контролируется. Также не имеется никаких внешних линий связи, соединенных с базами данных агентства.

И еще интересные факты: инструкция для респондентов, которая раньше предваряла короткий анкетный опрос, больше не высылается, при этом экономия составила 215 460 кг бумаги; приблизительно 13,2 миллиона анкетных опросов были введены в базу данных 5 миллиардами нажатий на клавиши.

## Соединенные Штаты Америки



2010 CENSUS: IT'S IN OUR HANDS

Перепись населения, запланированная на 2010 год станет 23-й переписью в истории Соединенных Штатов Америки. Участие в переписи населения является конституционным правом всех жителей США.

Первая перепись населения США прошла в 1790 году. С тех пор переписи населения Штатов проводятся каждые десять лет. Ознакомиться практически со всеми переписями населения США можно в 11 офисах Национального Архива. Многие из переписей доступны также в библиотеках и Центрах истории семьи. Непосредственно в Центре истории семьи можно найти информацию о своих родственниках, проживавших в США на момент 1920 года. А если есть более полные сведения, т. е. не только имя, но и точное место жительства человека, то поиск можно начать с архивов 1850 года.

Перепись в США опирается на многовековую законодательную базу. Статья 1 Конституции США, принятой еще в 18-м веке, предписывает, чтобы «места в палате представителей и прямые налоги распределялись по штатам, которые входят в Союз, согласно их соответствующей численности населения... Фактическое исчисление такового должно быть произведено в течение трех лет после первого собрания Конгресса Соединенных Штатов, а затем производиться с

регулярностью раз в 10 лет, и таким образом оно будет соответствовать прямому законодательству».

Кроме того, Закон PL 94-171 требует, чтобы Бюро Переписи, учрежденное Конгрессом, передавало каждому штату в течение одного года после дня проведения переписи карты и данные по пересчету и распределению населения с тем, чтобы должностные лица могли оценить представительство в конгрессе от каждого штата и провести местные законодательные границы в соответствии с принципом «равного представительства».

В США переписи населения традиционно придается большое общегосударственное значение, переписная кампания рассматривается как мероприятие национального масштаба, а участие в нем всех жителей страны – как необходимое условие существования американской демократии.

Анкеты переписи населения-2010 будут отправлены в каждую американскую семью к 1 апреля 2010 года. Для недавно прибывших русских эмигрантов и жителей, для которых английский язык не является родным, эта перепись, может оказаться первой, в которой они будут участвовать. Поэтому очень важно, чтобы они понимали, в чем заключается необходимость переписи населения. Чтобы убедиться, что каждый житель США заполнит анкету точно и правильно, разработаны анкеты на испанском, китайском, корейском, вьетнамском и русском языках, а также инструкции по заполнению анкеты на 59 языках. Эти анкеты и инструкции будут выданы респондентам по первому требованию. Для проведения опроса населения будет отпечатано около 13 миллионов переписных листов на двух языках (английском и испанском: латиноамериканское население США составляет самую большую этническую группу на территории страны).

Предполагается, что к 2010 году население США достигнет 310 миллионов жителей. Перепись населения – одна из самых масштабных операций федерального правительства. Для переписной работы Бюро переписи США планирует нанять не менее 1,4 млн. временных сотрудников. Некоторым из них будут выданы КПК, оборудованные системой GPS для обновления и уточнения адресного листа и упрощения процесса обхода домохозяйств. Также все переписчики получают значки и сумки с логотипом переписи.

Перепись населения непосредственно касается каждого населенного пункта в США, включая русскоговорящие сообщества. Переписаны будут все граждане, проживающие на территории 50 штатов, федерального округа Колумбия, в Пуэрто Рико и на островных территориях. Результаты переписи влияют на распределение 300 млрд. долларов федеральных фондов, выделяемых ежегодно штатам. Районы с более высокой плотностью населения получают больше фондов. Данные переписи помогают местным руководителям решать, где строить медицинские учреждения, школы, полицейские участки, пожарные службы, новые дороги и другие объекты.

Анкета переписи населения 2010 года — самая короткая за всю историю. Заполнение простого бланка анкеты и отправка почтой занимает всего несколько минут. 10 простых вопросов относятся к таким сведениям, как имя, пол, возраст, дата рождения, этническое происхождение, а также проживает ли отвечающий в собственном или арендуемом жилье. Вопросы об иммиграционном статусе или номерах социального обеспечения отсутствуют. Все ответы являются строго конфиденциальными, будут использоваться только в статистических целях и не будут разглашены ни одному лицу, включая любое другое федеральное агентство.

Первый заметный признак приближающейся переписи – проверка адресов. Сотрудники программы переписи населения обойдут все дома, чтобы проверить каждый адрес в Соединенных Штатах. Обновление информации проводится ими с помощью электронных средств (портативных компьютеров). Список адресов для переписи населения является самым подробным списком в США и используется для операций национальной службы спасения 911, Почтовой службы США и технологии Глобальной системы навигации - GPS.

Пробная перепись населения прошла в апреле 2008 года в Калифорнии и Северной Каролине.

### **Перепись 2010 года: ключевые даты**

- Осень 2008: Начало набора сотрудников для мероприятий по подготовке переписи.
- Весна 2009: Обход сотрудниками Бюро Переписи домохозяйств с целью уточнения и обновления адресного листа (по всей стране).
- Осень 2009: Набор переписчиков для проведения переписи 2010 года.
- Февраль – Март 2010: Рассылка/доставка переписных листов по домохозяйствам.
- 1 Апреля, 2010: День проведения переписи.
- Апрель – Июль 2010: Посещение переписчиками домохозяйств, жильцы которых не вернули анкеты по почте.
- Декабрь 2010: Представление результатов переписи Президенту США для определения количества членов палаты представителей от каждого штата (в соответствии с численностью населения) (в соответствии с законодательством).
- Март 2011: Завершение предоставления результатов переписи правительствам штатов (на основании законодательства).

### **Из истории предыдущей переписи. Агентство по работе с населением (The Census 2000 Publicity Office)**

Предыдущая перепись населения в США прошла 6 марта 2000 года.

Бюро по переписи населения (US Census Bureau) в целях проведения массовой информационно-разъяснительной работы и для обеспечения максимального участия населения учредило Агентство по работе с населением (Census 2000 Publicity Office).

Надо сказать, что в основе американского пиара лежит односторонняя коммуникационная модель, традиционно используемая в предыдущих кампаниях и разработанная Шенноном и Вивером 50 лет назад. Эта модель состоит из четырех компонентов:

- источника информации;
- информационного потока;
- канала передачи информации;
- получателя информации (места назначения).

Между тем, концепция Кимберли Хилла, разработанная для переписной кампании 2000 года, о необходимости использования двусторонней коммуникационной модели предполагает обратную связь получателя с источником информации. Ответ получателя и его общественное значение – это самая ценная часть сложного коммуникационного процесса, считает автор.

Одним из основных принципов проведения информационно-разъяснительной работы Переписи 2000 стала предельная лаконичность и



простота как залог быстрого усвоения информации и получения скорой ответной реакции населения. Это стало основным требованием к составлению вопросов в анкете, ответить с легкостью на которые могли дети и взрослые, граждане, имеющие разные уровни образования и представители населения, английский для которых не является родным языком.

Впервые в переписи населения был использован Интернет, который продемонстрировал свои возможности в работе с населением, но пока не позволил использовать весь свой потенциал. На страницах общественных сайтов Перепись 2000 заняла рекламные места.

В распоряжении Бюро переписи была собственная радиостанция, вещающая на английском языке, которая называлась «Профиль Америки» и радиостанция *Al Dia*, работающая для испаноязычного населения США. Большую информационную поддержку в ходе переписи оказал телевизионный парламентский канал *C-SPAN* с очень профессиональным еженедельным подробным обзором новостей о ходе переписи – 2000.

Среди наиболее заметных и удачных мероприятий рекламно-разъяснительного характера во время Переписи населения в США стали: акция «Перепись приходит в школу» и Автопробег «Перепись - 2000».

В рамках школьной эпопеи были проведены специальные уроки посвященные переписи с игровыми и творческими заданиями для детей. Эта акция будет проведена и в рамках предстоящей переписи – настолько успешным оказалось начинание. Что касается проведения автопробега, то 15 февраля, за 2 недели до начала переписи, 12 разукрашенных символикой Переписи - 2000 автобусов выехали из 12 населенных пунктов. Каждый автобус был снаряжен рекламными стендами, видео кассетами, плакатами, листовками и другими агитационными материалами, подготовленными для информирования населения о предстоящей переписи населения и разъяснения социальной, политической, экономической значимости ее для общества.

Основным отличием переписи населения в США от российской является способ сбора информации о населении. В США он проводится путем адресной рассылки всем жителям страны переписных анкет, которые после заполнения отсылаются обратно в Бюро по переписи населения США. На заключительном этапе специальные переписчики приходят в дома тех жителей, переписные анкеты которых не были получены Бюро по переписи.

При переписи каждая 6-я семья получала так называемую длинную форму опросника. Кроме 6 основных вопросов, она содержала 46 дополнительных, например: есть ли в семье глухие? или - как люди добираются до работы? Все это нужно, чтобы решить: выпускать больше детских колясок или инвалидов, импортировать больше текилы или рисовой водки. Но это, конечно, побочный результат переписи. На самом деле, согласно Конституции страны, по ее результатам перераспределяются места в палате представителей конгресса. Именно поэтому всеобщая перепись проводится каждые 10 лет, начиная с 1790 года. В те давние времена подсчет результатов занимал обычно 5-7 лет. И в 1880 году статистическое ведомство США объявило конкурс на оптимизацию работы. Победил молодой изобретатель Герман Холлерит: он придумал перфокарту и прибор для ее считывания - табулятор. Так в мире зародилась автоматизированная обработка данных.

Проблема низкой активности участия населения в переписи была решена на этот раз радикально. Убедившись, что система штрафов за уклонение от

переписи - неэффективна, американский Конгресс согласился увеличить бюджет переписи в 6 раз. Деньги были потрачены, прежде всего, на рекламу переписи. С крупнейшими корпорациями страны, за исключением табачных и алкогольных, Бюро были установлены партнерские отношения. Все школы страны получили бесплатные учебные материалы под названием «Для чего нужна перепись». Как и на президентских выборах детей призывали агитировать своих родителей участвовать в мероприятии. В 2000 году Бюро впервые пошло на платную рекламу переписи. Раньше СМИ размещали ее из-под палки, и, соответственно, без огонька.

Реклама звучала на 17 языках. Главный девиз был таким: «Перепись 2000-го года это ваше будущее. Не оставляйте его пустым». Ну и, наконец, цена вопроса. Сосчитать каждого американца стоило 22 доллара. Итого: 6 с лишним миллиардов на все мероприятие. Для сравнения: российский Госкомстат намерен сделать то же самое в 30 раз дешевле: за 22 рубля на человека.

Любопытно, что, по итогам переписи, выяснилось, что каждый десятитысячный североамериканец достиг ста лет. Эта возрастная группа быстро растет и к 2050 году достигнет половины миллиона. Причем - как правило - люди, дожившие до ста лет, счастливо избежали болезней сердца, Альцгеймера и диабета. Есть факты, которые ученые не знают, как объяснить. Столетние женщины численно превосходят мужчин, но зато они более слабые и больные. А у тех, которые имеют сына после 40 лет, - вероятность дожить до ста лет в пять раз выше, чем у других. Комфорт и здоровый образ жизни не гарантируют долголетия. Нередки случаи, когда дети рабов и евреи, выжившие в концентрационных лагерях, достигали столетнего рубежа.

По заключительным итогам в переписи в США приняло участие 67 процентов населения, хотя изначально прогнозировалась другая цифра – не более 61 процента. Население США на 1 апреля 2001 года составляет 281, 421, 906.

Средний возраст населения вырос на 2,5 года и составил 35,3 года, что является наивысшим показателем за все время сбора статистических данных о населении по стране. Также отмечено снижение на 4 процента численности населения от 18 до 34 лет и возрастание на 28 процентов численности возрастной группы от 35 до 64 лет. Самый большой скачок – на 49 процентов - совершил показатель численности возрастной группы от 45 до 54 лет. В 2000 году лиц этой возрастной группы насчитывалось 37,7 миллионов, что объясняется первым подъемом рождаемости в стране (с 1946 по 1964 гг.).

Кроме того, численность мужского населения (138,1 млн.) приблизилась к численности женского (143,4 млн.), соотношение полов выросло (мужчин по отношению к женщинам) с 95,1 в 1990 г. до 96,3 в 2000 г. В стране выявлено 115,9 млн. домохозяйств, что на 13,6 млн. больше, чем в 1990 г. Число несемейных домохозяйств (тех, где проживают граждане, не состоящие в браке) возрастало с удвоенной скоростью по сравнению с семейными и увеличилось на 23 процента (против 11 процентов для семейных домохозяйств). Число семей, возглавляемых незамужними женщинами, возросло в три раза в сравнении с ростом числа полных семей – на 21 процент (против 7 процентов). Численность семей, составленных парой, которая состоит в законном браке, снизилось на 3 процента и составила 55 процентов от общего числа домохозяйств.

# ОПЫТ СТРАН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ

## Аргентина



Последняя перепись населения в Аргентине прошла в 2001 году. «Страна без информации слепа, она не знает ни своих проблем, которые надо решать, ни как проводить социальную политику» – эти слова известного аргентинского экономиста, друга и советника министра экономики страны – Адольфа Штурцнеггера часто повторялись в аргентинских СМИ в свете проходившей в ноябре 2001 года переписи.

В ходе переписной кампании подсчитывали всех жителей страны, включая иностранцев. Единицей учета стала не семья, а домохозяйство – как это принято во всем мире. Согласно международным стандартам, информация записывалась со слов респондентов, без предъявления документов. В рамках информационно-разъяснительной работы были созданы горячие линии – по указанным телефонам можно было получить ответы на волнующие вопросы.

Перепись прошла на основании закона № 24.254 от 13 октября 1993 года, одобренного Сенатом и Палатой Депутатов Аргентины на совместном заседании.

Статья 1 законопроекта заявляет о том, что общенациональная перепись населения и домохозяйств будет производиться в заранее назначаемый выходной день. Любопытно содержание второй статьи, которая гласит: до двадцати (20) часов вечера того дня, на который назначена общенациональная перепись населения и домохозяйств запрещается проводить театральные представления, выставки, спортивные соревнования и, в общем, любые виды спектаклей и публичных собраний, как под открытым небом, так и в закрытых помещениях. Рестораны, кондитерские, кафе, прочие заведения, торгующие спиртными напитками в розлив, кондитерские, булочные и, в общем, любые заведения, осуществляющие торговлю продуктами питания и напитками, а также все клубы не должны работать в этот день вплоть до указанного часа.

Перепись должна была решить важные и ответственные задачи:

1. установить число народных представителей в общенациональных, провинциальных и муниципальных законодательных органах – согласно численности жителей данной провинции, города или муниципалитета.

2. выяснить настоящие и будущие нужды народа, чтобы власть могла принимать решения – например, планировать и строить больницы и школы, дома и квартиры, знать, где нет питьевой воды, канализации, электричества, газа.

Перепись была проведена по обычной для Аргентины схеме пересчета. Были опрошены и зарегистрированы данные о лицах, присутствующих в помещении на момент проведения переписи, включая тех лиц, которые обычно не проживают в этом месте, но, к примеру, остановились там на ночь. Перепись проводилась посредством личного опроса. В стране к проведению таких кампаний традиционно привлекаются учителя начальной и средней школы. Также на эту работу приглашались военные и полицейские.

Для сбора информации была разработана анкета для домохозяйств, в которую вошли вопросы по демографическим, экономическим показателям и характеристикам жилья. Такая же анкета с небольшим отличием заполнялась для мест коллективного проживания. В переписи было задействовано 430 тыс.

работников. Обошлась она аргентинскому правительству в 65 млн. песо, то есть затраты на одного человека составили меньше двух песо.

Опросный лист состоял из 4-х частей: места расположения дома, списка проживающих, характеристики домохозяйства и сведений о жильцах. Анкета включала и новые темы, а именно вопрос о нетрудоспособности, принадлежности к индейскому народу и оснащенности жилища. В случае отказа опрашиваемого от участия в переписи предусматривался штраф от 100 до 500 песо (или столько же долларов США).

Для эффективной социальной политики государство должно было точно выяснить, каков процент и социальный состав нетрудоспособных граждан. Как известно, Аргентина – типично переселенческая страна. Немногочисленное индейское население было почти полностью истреблено в процессе испанской колонизации в XVI веке и последующих захватов земель Пампы и Патагонии вплоть до конца XIX века. Аргентина – страна европейских иммигрантов – относится к самым «белым» странам Латинской Америки. Между тем, правительству для верного планирования национальной политики было необходимо знать, в каких домах проживают индейцы или их потомки и сколько их осталось. Для определения уровня жизни граждан чрезвычайно важна характеристика дома – наличие канализации, водопровода, электроэнергии, покрытия пола, телефона, кабельного телевидения, компьютера и т.п.

Перепись показала, что в 2001 году на территории Аргентины проживало более 36 млн. человек, из которых более 1,5 млн. или 4,2%, родились за рубежом. В 2008 году общая численность населения составила уже 40 301 927 жителей. Темпы роста численности населения в 2008 году оценивались в 0,917% в год. Рождаемость в Аргентине превышает смертность: на 1000 жителей приходится 16,32 родившихся и 7,54 умерших.

История переписей Аргентины насчитывает более 130 лет. Первая всеобщая перепись населения Аргентины была проведена в 1869 году в президентство Доминго Фаустино Сармьенто. Тогда в Аргентине проживало 1.830.214 чел. За все время в стране прошло семь переписей (1869, 1914, 1947, 1960, 1970, 1980, 1991).

## Бразилия



В 2010 году в Бразилии пройдет 12-я всеобщая перепись населения. Статистики уверены, что результаты переписи предоставят точную картину населения и социально-экономического развития страны. В то же время перепись станет основой планирования государственных и частных программ в различных секторах на следующее десятилетие.

Подготовка к переписи началась в 2007 году. Перепись намечена на 1 августа 2010 года, первые результаты будут обработаны уже через несколько месяцев после завершения программы.

Во время переписи планируется учесть приблизительно 58 миллионов домохозяйств, для чего потребуется 240 тысяч переписчиков. Бюджет переписи составляет 1,4 млрд бразильских долларов. В проведении переписи и обработке результатов будет задействовано 220 тысяч КПК (которыми в Бразилии заменили традиционные опросные листы) и сотни компьютеров, объединенных в единую

национальную сеть. Переписью будут заниматься 27 государственных отделений, 7 тысяч отделений по компьютерной обработке данных и 1,200 локальных департаментов.

Бразильский институт географии и статистики разрабатывает новую методологическую базу. Результатом изменений в методике сбора данных станет облегчение процесса сбора и анализа данных. В процессе переписи будут задействованы новейшие компьютерные технологии, которые уже были испытаны во время Сельскохозяйственной переписи 2007 года и позволили собрать не только данные о населении и сельском хозяйстве, но и информацию о географических и климатических условиях. Также переход от бумажного формата опросного листа к компьютерному позволяет добиться повышения точности заполнения и экономить время на заполнение. Национальный адресный лист, который используется при проведении всех статистических опросов, облегчает контакт с респондентами и обеспечивают сбор данных по каждому домохозяйству в каждом из опросов. Данные адресного листа будут внесены в КПК, которые выдадут переписчикам, и нанесены на электронную карту. На карте будет обозначен и маршрут, наиболее подходящий для каждого переписчика.

Городские и сельские районы, каждый из которых уже нанесен на интерактивную карту Бразилии, будут поделены на переписные участки. Каждый участок будет закреплен за переписчиком, который обязан посетить все домохозяйства на своей территории и опросить каждого жителя.

#### **Этапы переписи 2010 года:**

- Август 2008: начало перевода Территориальной базы из аналогового формата в цифровой.
- Июль 2008 – Февраль 2009: тестирование анкет и методов опроса.
- Август 2009: проведение пробной переписи.
- Август 2009 – Февраль 2010: закупка и контроль оборудования.
- Октябрь 2009 – Март 2010: отбор персонала, формирование переписной команды.
- Март – Июль 2010: проведение тренингов и семинаров для переписчиков и контролеров.
- 1 Августа 2010: начало сбора данных (общая продолжительность сбора данных – 4 месяца).
- Декабрь 2010: публикация первых результатов.

Закон о переписи населения не включен отдельным пунктом в законодательство страны. Перепись и ее организация возложены на Бразильский институт картографии и статистики, что оговорено в уставе этой организации, учреждение которое произошло еще в 1879 году. В последних поправках, внесенных в устав института, отмечается, что при проведении переписи населения ведомство обязано действовать в строгом соответствии с «Рекомендациями ООН по статистике от 1993 года».

Предыдущая перепись населения в Бразилии прошла в 2000 году. Ввиду особой важности для страны переписи населения, с обращением к гражданам здесь, как правило, выступают руководители страны. Обращение президента страны Фернандо Энрике Кардозо транслировалось по главным телевизионным и радиоканалам и было напечатано в основных средствах печати Бразилии. Президент обрисовал те преимущества, которые такая кампания предоставит правительству для борьбы с неграмотностью, решения жилищной проблемы, более эффективного планирования программ помощи неимущим, детям и

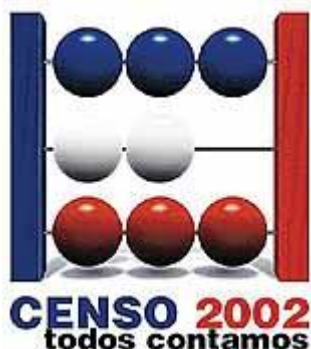
престарелым. В СМИ проводилась широкомасштабная разъяснительно-ознакомительная кампания, призывающая население участвовать в переписи.

Перепись проводилась в несколько этапов. На первом этапе были опрошены жители трех крупнейших округов Бразилии: Рио-де-Жанейро, Сан-Пауло и Сальвадора. На одно только это мероприятие было затрачено более 700 млн., выделенных из федерального и местных бюджетов. С помощью переписи власти получили необходимые сведения о составе населения (в частности оказалось, что городское население составляет 83% от общего количества), структуре собственности в опрошенных округах, социальном и возрастном составе. Интересно, что опрашивались не только владельцы и жильцы стандартных, «легальных» кварталов, но и жители стихийных поселков-самостроев, которые, несмотря на регулярные рейды, проводимые полицией, в огромном количестве множатся на окраинах бразильских мегаполисов. Предварительно силами беднейших представителей населения, специально нанятых для этой цели, среди жителей лачуг была проведена разъяснительная кампания, убеждавшая их не бояться переписчиков и отвечать на их вопросы. В результате были получены достаточно достоверные данные (хотя, конечно же, не все жители таких поселков решились на участие в переписи). Выяснилось, в частности, что примерно 50% городского населения округов проживает нелегально.

Параллельно была получена весьма впечатляющая информация по распространению наркотиков, раскрыты 42 преступные группы, занимавшиеся выращиванием, производством и перевозкой наркотиков по территории страны и вывозом их за рубеж. В рамках переписи выяснялись условия проживания детей, возможности обучения в школе и других учебных заведениях, доступность медицинского обслуживания.

Результаты переписи 2000 года опубликованы на сайте Института Географии и Статистики Бразилии. Выяснилось, что население страны составляет 169 590 693 человек. Бразилия – пятая по численности населения страна в мире, на ее территории проживает 2.8 процента населения земного шара, она уступает лишь Китаю, Индии, США и Индонезии.

## Чили



Последняя перепись населения и жилищ в Чили состоялась в апреле 2002 года под девизом: «Посчитаемся все!». Она стала 17-й по счету (перепись населения проводится в Чили раз в десять лет). Основной организацией, ответственной за проведение переписей населения, является Институт национальной статистики. На проведение этого масштабного мероприятия было выделено около 15 млн. долларов.

Необходимость проведения новой переписи объяснялась не только общепринятой в цивилизованных странах тенденцией проводить такого рода статистические исследования раз в десять лет, но и глубокими изменениями, произошедшими в жизни чилийцев за прошедшее со времен переписи 1992 года десятилетие. Глобализация, активное использование компьютеров и интернета не только на работе, но и в частной жизни, заметно изменили традиционный образ жизни чилийцев. Много изменений произошло в области жилищного строительства в городах, где значительно разрослись многие

муниципальные образования. Все эти перемены в жизни страны и должна была зафиксировать перепись населения и жилищ.

По результатам переписи чилийские статистики планировали уточнить и такие демографические показатели, как численность населения, уровень образования и занятости, проследить отмеченную предыдущей переписью тенденцию к старению населения, охарактеризовать внутричилийские миграционные процессы. Власти надеялись также собрать информацию о трущобах, построенных из подручных материалов без воды, канализации и электричества, и уточнить программы помощи бездомным. Как заявил президент страны Рикардо Лагос, «успешно проведенная перепись – это залог того, что правильно будут определены вехи дальнейшего развития страны».

Для того, чтобы это крупнейшее статистическое исследование прошло успешно, в 2001 году была проведена предварительная перепись. В январе – в южных и приантарктических районах, а в марте – центральных районах страны. В предварительной переписи, вопросы которой относились в основном к жилищам, участвовали 2,5 тысячи переписчиков и контролеров. Основная цель этого мероприятия – корректно разбить территорию страны на переписные участки для предстоящей всеобщей переписи: так, чтобы нагрузка на переписчиков во всех районах страны была одинаковой. Но и сама по себе информация, собранная в ходе пробной переписи, используется Институтом национальной статистики, как один из источников демографических данных о жителях страны.

Первая перепись в Чили прошла по указанию испанского губернатора Агусто де Хауреги в 1778-79 годах. Эта перепись проходила по церковным приходам и осуществлял ее епископат города Сантьяго. Вторая перепись была проведена в 1791 году при губернаторе Амбросио О`Хиггинсе, а в 1796 году этот губернатор решил подсчитать также и количество коренных жителей страны. Две эти переписи показали, что в конце XVIII века население Чили составляло около 600 тысяч человек.

В марте 1843 года президент республики генерал Мануэль Булнес подписал декрет о создании Статистического бюро, подчиненного Министерству внутренних дел. В декрете указывалось, что основная цель работы этой организации – предоставлять сведения о состоянии страны, в целом, и каждой провинции, в отдельности. В июле того же года в Чили был принят закон, о переписи населения, устанавливающий десятилетний интервал проведения этих статистических исследований. А 1 октября началось проведение второй всеобщей переписи населения в Чили, которая продолжалась 6 месяцев. В XIX веке переписи населения в Чили осуществлялись также в 1854, 1865, 1875, 1885 и 1895 годах. Механизм проведения переписей, конечно, был еще далек от совершенства. Исследования той поры, например, фиксировали значительно большую численность женщин, в то время как в реальности такого разрыва в демографической структуре населения Чили не существовало. Просто во время переписей многие мужчины находились на сезонных сельскохозяйственных работах, в труднодоступных областях на лесозаготовках. Кроме того, мужчины отказывались участвовать в переписях, считая, что в результате их призовут на военную службу. Поэтому было принято решение проводить переписи в зимние месяцы, а за отказ от участия в переписи предписывалось налагать штрафы или даже сажать отказчиков в тюрьму сроком на 30 дней.

В ходе четвертой Международной американской конференции, проводившейся в Буэнос-Айресе в 1910 году, было принято решение одновременно провести переписи населения во всех государствах континента в

1920 году. В соответствии с этим решением, сроки проведения очередной национальной переписной эпопеи были сдвинуты на три года. Результаты, которые удалось получить в ходе последующих переписей 1930 и 1940 годов, были отмечены специалистами как очень точные.

С 1952 года, когда в Чили прошла 12-ая по счету перепись, численность переписчиков, необходимых для осуществления этого мероприятия, от одной переписи к другой все время возрастала. Если в 1952 году штат временных статистических работников насчитывал всего 60 тысяч, в 1992 году, во время последней переписи было привлечено уже 280 тысяч счетчиков, а для осуществления переписи 2002 года Институт национальной статистики привлек уже около 400 тысяч добровольцев. Основная часть переписчиков – это студенты высших и средних учебных заведений, а также преподаватели, чиновники и военнослужащие. Интересно отметить, что по традиции никакой зарплаты для переписчиков в Чили не предусматривается. Программа по обучению временных переписных работников проходила в несколько этапов и завершалась перед самым началом переписи.

Поскольку никаких материальных стимулов для переписчиков в Чили не предусмотрено, в ходе подготовительного этапа большое внимание было уделено агитации. Она была довольно многоликой, зачастую соответствовала традиционному командирскому принципу «делай как я». Например, в переписчики записались депутат и бывший сенатор Национального конгресса – высшего органа законодательной власти в стране, а также глава администрации одного из городов.

Во время переписи каждый счетчик имел при себе удостоверение и особый портфель. Также переписчики получили бейсболки с символикой переписи и жилеты оранжевого цвета.

С течением времени происходило изменение переписного листа как по содержанию, так и по форме. Опросники переписи 2002 года, как и во многих других зарубежных государствах, очень подробные. Жителям Чили предложили ответить не только на традиционные вопросы о возрасте, поле, образовании, занятости, религии, национальности, но и подробнейшим образом описать свое жилище, отметив, из какого материала сделаны крыши, полы и стены, имеются ли в домах телевизоры, видеомагнитофоны, компьютеры или другая техника. У некоторых чилийцев вызывает беспокойство это обилие вопросов, касающихся их благосостояния, поэтому во время информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации не раз появлялись заверения, что все персональные данные переписных листов будут храниться в тайне.

В соответствии с законом, для проведения переписи в Чили создаются комиссии: национальная, региональные, провинциальные и коммунальные.

Национальную комиссию возглавляет министр экономики, горной промышленности и энергетики. Комиссия координирует действия официальных и общественных организаций, которые участвуют в проведении переписи. Все органы исполнительной власти, вооруженные силы и карабинеры во время подготовки и проведения этого мероприятия должны оказывать содействие Национальному институту статистики, при необходимости предоставляют людей, транспортные средства и другую помощь.

В соответствии с мировыми тенденциями, переписные анкеты, заполненные вручную, после окончания переписи были отсканированы и обработаны компьютерами. Традиционно демографическая информация, собранная в ходе



переписей, печаталась на бумажных носителях, однако результаты Переписи-2002 были доступны и в электронном виде. Статистическая информация размещалась на интернет-сайте переписи, а также распространялась на компакт-дисках и в виде мультимедийных программ, из общего массива данных которых можно вычленять необходимые сведения.

В соответствии с официальными данными переписи населения страны, численность в 2003г. составила 15,4 млн. чел., увеличившись за последнее десятилетие на 1,7 млн. жителей. Однако среднегодовые темпы прироста населения Чили продолжали снижаться. По данному показателю в латиноамериканском регионе страна занимает одно из последних мест, опережая только Кубу и Уругвай (соответственно 0,5% и 0,6%). Падение темпов роста населения чилийские демографы связывают со снижением рождаемости (за последние 10 лет она упала в 2,5 раза. Одним из следствий сокращения рождаемости в Чили (а также – некоторого увеличения средней продолжительности жизни) является процесс старения жителей страны.

Всего за 159 лет существования статистического ведомства в Чили, в стране было проведено 16 переписей населения, 6 сельскохозяйственных переписей, 6 переписей жилищ и 5 промышленных переписей.

## **ОПЫТ СТРАН АЗИИ**

### **Китайская Народная Республика**



1 ноября 2010 года в Китае начнется шестая всекитайская перепись населения.

Распоряжение об этом появилось на официальном сайте правительства КНР в мае этого года. В ходе предстоящей переписи власти намерены выяснить не только численность, пол и возраст жителей страны, но также их этническую принадлежность, уровень образования, профессию. Кроме того, перепись поможет проследить за тем, как проходит миграция населения, каков уровень социального обеспечения китайцев, рождаемость, смертность, обеспечение жильем и другие показатели.

Вице-премьер Госсовета Китая Ли Кэцян возглавит управляющий комитет по организации переписи, куда войдут члены более 20 правительственных департаментов и высшие армейские чины.

Последняя перепись населения Китая прошла в 2000 году. Это была пятая по счету общенациональная перепись населения. Власти полагают, что за это время ситуация значительно изменилась. На рубеже тысячелетий население КНР составляло 1 миллиард 295 миллионов 330 тысяч человек. Из них более 51% - мужчины. Доля городского населения составляла 36% от общего числа жителей страны. При этом более 85 миллионов китайцев в 2000 году не владели грамотой. До этого подобные мероприятия проводились в 1953, 1964, 1982 и 1990 годах.

В структуре и состоянии населения Китая с 2000 года произошли значительные изменения. Перепись 2010 года позволит получить точные научные данные, которые станут основой для правительственных планов в области экономики и социального развития.

В марте 2001 года были опубликованы предварительные результаты 5-ой переписи, согласно которым общая численность населения в Китае на момент 0 часов 1 ноября 2000 года составляла 1 млрд 295,33 млн. человек.

Всеитайская перепись населения должна была дать ответ на главные вопросы: прокормит ли себя Китай в 21 веке, и принесла ли ожидаемых результатов проводимая на государственном уровне политика ограничения рождаемости под лозунгом: «одна семья - один ребенок».

Для проведения крупнейшей в истории человечества переписи населения были привлечены на добровольной основе 6 млн. переписчиков, которые посетили более чем 350 млн. семей. Переписи предшествовала крупномасштабная пропагандистская кампания. Помимо средств массовой информации в ней были задействованы структуры, чем-то напоминающие канувшие в Лету наши отечественные домкомы. В обыденной жизни так называемые уличные комитеты, в которые входят в основном пенсионеры, которые следят за общественным порядком в кварталах и чистотой на улицах. Осенью 2000 года перед старичками-общественниками была поставлена задача: посетить всех своих соседей и разъяснить им необходимость переписи.

Традиционно китайские идеологи большое значение придают наглядной агитации. Перед переписью и непосредственно в ходе ее проведения улицы городов и деревень пестрели плакатами и транспарантами. Так как одной из задач переписи ставилась проверка эффективности политики «одна семья - один ребенок», наиболее используемыми были плакаты с изображением китайских «мадонн» с лозунгами: «Один ребенок - счастье семьи», «От счастья семьи зависит счастье общества».

За месяц до переписи, по центральным и местным телевизионным каналам помимо обращений руководства пошли ежедневные рекламные ролики, больше напоминавшие заставку, с лозунгом «Участие в переписи - обязанность гражданина». Шедевром телепропаганды стал многосерийный фильм о работе и жизни молодых переписчиков. В течение одного из летних месяцев каждый вечер китайцы с напряжением следили за кипучей деятельностью местного штаба по переписи и хитросплетениями отношений между его сотрудниками и населением.

В первый день переписи все китайские телеканалы обошли репортажи из партийно-правительственной резиденции Чжуннаньхай, где улыбающийся председатель КНР Цзян Цзэминь, радушно принимал переписчиков. Учитывая негативное отношение к этой акции со стороны определенных слоев населения, руководство страны решило подать согражданам личный пример.

В каждой квартире, помимо удостоверения личности, счетчик требовал предъявить «хукоу» - обязательный в КНР вид на жительство (аналог советской прописки или российской регистрации). Выданные хозяевам брошюры напоминали, что за ложные сведения они понесут наказание - вплоть до привлечения к уголовной ответственности. Помимо обычных социально-демографических сведений, китайцы должны были рассказать переписчикам о своем образовании, доходах, а также и об условиях, в которых они живут. Среди 23 вопросов анкеты отдельными пунктами значились: площадь и возраст постройки, размер квартплаты и наличие туалета в доме либо отхожего места во дворе.

Несмотря на все пропагандистские усилия, китайские власти все же столкнулись с некоторым недоверием населения. Обещания сохранить в тайне полученные сведения не сняли, прежде всего, страхов нелегальных мигрантов и родителей, нарушивших принцип политики «одна семья - один ребенок». Когда две переписчицы нашли двух незарегистрированных детей в семье управляющего фабрикой, то их избili и пригрозили убийством. Дело в том, что за рождение

второго ребенка родители обязаны выплатить весьма обременительные штрафы, которые многим семьям попросту непосильны.

Вместе с тем недочет детей может с лихвой компенсироваться разоблачением сотен тысяч «мертвых душ», о смерти которых родственники и бывшие наниматели не сообщили властям для сохранения социальных пособий и льгот. Кроме того, некоторые семьи хотели бы скрыть тот факт, что имеют две квартиры, хотя им разрешено иметь только одну.

Помимо поистине грандиозного масштаба акции, проводимая в стране перепись населения столкнулась с совсем непредвиденными трудностями, характерными и для российских реалий. Несколько учетчиков пришлось уволить, когда выяснилось, что они взимали с крестьян в центральном Китае плату - за право быть переписанными. Обнаружился и другой совсем уж непонятный конфуз: в одной из китайских провинций немалое число жителей остались неучтенными, около 10 миллионов.

Все понимали, что организационные сложности в ходе переписи неизбежны. Но мало кто ожидал, что при ее проведении придется сражаться с коррупцией. Однако чиновники признают, что практика взимания платы за перепись была достаточно широко распространена, и контролировать ситуацию было практически невозможно.

Несмотря на все трудности, в марте 2001 года были оглашены некоторые итоги самой масштабной в истории человечества переписи населения. При этом руководство КНР к общей численности не забыло приплюсовать и население Тайваня, считающего себя независимым, что не мешает Пекину вместе с тем называть его одной из своих провинций.

По данным Государственного статистического управления КНР, в стране ежегодно появляется на свет примерно 17 млн. новорожденных, с учетом коэффициента смертности чистый ежегодный прирост китайского населения составляет приблизительно 10 млн. человек. За период между переписями 1990 и 2000 года население Китая увеличилось на 132 150 000 человек, что немногим меньше численности России.

## Япония



В Японии всеобщая перепись населения проводится раз в пять лет, начиная с 1920 года.

Следующая перепись запланирована на 2010 год, и подготовка к ней уже идет полным ходом. При составлении программы переписи и планировании основных событий учитывается опыт предыдущей переписи, состоявшейся 1 октября 2005 года.

Для переписи 2005 года было отпечатано более 70 миллионов анкетных листов (если сложить все анкеты стопкой, высота ее будет почти в 2,6 раз больше высоты Фудзиямы). Анкеты доставляли переписчики. При этом основная организационная работа в префектурах была возложена на местные власти, а не на главных организаторов.

Данные, полученные в результате переписи, были обработаны Национальным центром по статистике Японии. Обработка данных проходила в несколько этапов: в декабре 2005 года были проведены предварительные подсчеты, основанные на данных кратких анкет, а к концу 2006 года были закончены общие подсчеты. Согласно результатам, полученным в 2005 году

число японцев сократилось за год на 19 тыс. человек. Данные за 2004 год были вычислены с помощью экстраполяции данных 2005 года.

Старение населения и спад рождаемости может поставить под угрозу развитие второй крупнейшей мировой экономики: на работников ложится груз обеспечивать большее число пенсионеров. «Перепись показала, что население в стадии сокращения», - сказал журналистам министр внутренних дел Хэйдзо Такэнака. Сокращение началось на два года раньше, чем первоначально прогнозировалось японским Национальным институтом исследований проблем населения и социального обеспечения.

По сравнению с 2000 годом, когда проходила предыдущая перепись, население Японии выросло на 830 тыс. человек (0,7 процента) - это самый низкий прирост с момента окончания Второй мировой войны.

Министерство здравоохранения заявило, что в 2005 году смертность в Японии превысила рождаемость впервые за столетие. Среди причин сокращения рождаемости называются более высокий уровень образования людей, более поздние браки, большие расходы на ребенка и недостаточно развитая система помощи для работающих женщин.

В числе основных проблем переписи 2005 года организаторы отметили отсутствие содействия переписи со стороны населения, а также отказ граждан отвечать на отдельные вопросы переписного листа. Полностью отказались от участия в переписи 4,4% опрошиваемых, что в два раза превышает количество отказавшихся от участия в переписи в 2000 году (1,7%). Среди основных причин называют нежелание людей впускать незнакомцев в личное пространство, нежелание раскрывать сведения о частной жизни и настороженность к незнакомым. Если при посещении дома или квартиры респонденты отсутствовали, основную информацию у них учитывали со слов соседей.

Несмотря на наличие системы муниципальных регистров, власти Японии предпочитают традиционную перепись населения, так как для страны с таким большим населением регистров недостаточно. Данные, содержащиеся в регистрах, не содержат значительной части необходимой информации; кроме того, перепись считается более точным и надежным способом получения данных о населении.

Перепись 2010 года пройдет на основе рекомендаций ООН. Основными принципами станут:

Принцип индивидуального учета;

Принцип единовременности – одновременный опрос населения на определенной территории;

Принцип конфиденциальности – сохранность собранной во время переписи информации гарантируется.

Результаты переписи будут использованы для статистики и в научных целях, а также для координации средств при планировании программ государственного финансирования, социальной поддержки и т.д.

В предстоящей переписи, как и в предыдущей, переписные листы будут доставлять переписчики. От массовой рассылки анкет по почте организаторы решили отказаться, чтобы снизить риски отправления нескольких листов одному респонденту и потери анкет. Если респонденты будут отсутствовать на момент прихода переписчика, а также если вход в жилой дом блокирован самозакрывающейся системой (такие системы в Японии становятся все

популярнее), переписчики оставляют анкеты в почтовом ящике, чтобы респонденты могли заполнить их самостоятельно и отослать обратно. Однако бумажный формат листов – не единственный в предстоящей переписи: анкеты можно будет заполнить на компьютере и выслать по электронной почте. Метод интернет-опроса позволит снизить объем работы переписчиков и подойдет постоянным пользователям сети. Для граждан, не желающих впускать переписчиков в дома, предусмотрена возможность пройти перепись в муниципальных переписных участках.

В 2007 и 2008 годах прошли тестовые опросы с целью определения основных возможных проблем и выбора лучшего метода опроса. Пробная перепись пройдет в 2009 году.

Кстати, согласно документальным хроникам, учет населения на территории современной Японии осуществлялся уже в глубокой древности. Так, в 86 г. до н. э. состоялась «перепись» наличного населения, его половозрастного и профессионального состава. При этом документы свидетельствуют, что это было не первое подобное мероприятие.

Текущий учет населения по всей стране был впервые введен во времена так называемых «Великих реформ» («Тайка», 645—650гг.). Учрежденная тогда система гражданской регистрации просуществовала не один век, вплоть до периода Эдо (сёгунат Токугава, 1603— 1868 г.).

При этом данные, полученные в результате таких переписей, были неполными и ненадежными, поскольку считали только хэйминов (простолюдинов). При этом учету не подлежали самураи (дворяне), - правящая верхушка, воины, деклассированные элементы общества, а в отдельных «куни» (провинциях, княжествах) —дети моложе 15 лет. Учет осуществлялся не на всей территории и не единовременно.

Вступление Японии на путь капитализма в 19 веке и вызовы современной экономики потребовали переработки системы демографического учета для получения более точной и подробной информации о населении. Становление новых форм статистического учета затянулось до 1920 г., тогда в Японии и состоялась первая в современном понимании всеобщая перепись населения. Тогда же было создано бюро статистики и его органы на местах.

## Индия



Перепись населения в Индии проводится каждые 10 лет, начиная с 1881 г, Последняя перепись населения в Индии прошла в 2001 году. Согласно опубликованным данным переписи, на 1 марта 2001 года в Индии проживали 1,029 миллиарда человек (это 16,7% всего населения планеты). В период между 1991 и 2001 годами прирост составил 182 миллиона. Для сравнения можно заметить, что это превышает общую численность населения, например, Бразилии.

Индия была первой из развивающихся стран, которая ввела в начале 50-х годов программу государственного контроля за рождаемостью. Принимавшиеся в стране меры по сокращению рождаемости, констатируется в отчете о результатах переписи, ощутимых результатов пока не дали, связано это в первую очередь с улучшением условий жизни (с 1947 г.) и, как следствие, снижением смертности. При сохранении нынешних темпов роста к 2035 году по численности населения

Индия обгонит соседний Китай - самую многонаселенную на сегодняшний день страну мира. По оценкам индийских ученых-демографов, к 2035 году население Индии составит порядка 1,46 миллиарда человек. Информировав об этом, местная пресса приводит данные переписи, свидетельствующие о том, что порядка 35 процентов населения страны по-прежнему не умеют читать и писать. Наиболее тревожное положение наблюдается среди женской части населения, половина которых неграмотны. Средний по стране процент грамотности составляет 64,8 против 52,2 в 1991 году.

Данные переписи были учтены правительством Индии при составлении бюджета на очередной финансовый год. В представленном в 2004 году в парламенте проекте бюджета предусматривалось увеличение расходов, прежде всего, на реализацию общеобразовательных программ в сельских районах страны. В проект бюджета правительством было включено положение о введении дополнительного двухпроцентного налога на всех налогоплательщиков, что, по расчетам министерства финансов Индии, позволит мобилизовать необходимые средства на осуществление общеобразовательных программ среди населения страны.

Средняя плотность населения Индии составляет 273 человека на кв. км, хотя в отдельных административных образованиях она весьма высока (в Дели плотность населения составляет 6352 человека на кв. км). В Индии на 1000 мужчин приходится 927 женщин.

Индия не знает равных себе по количеству языков. По итогам последней переписи в Индии зарегистрировано 1652 языка, 15 из которых занесены в специальное приложение к Конституции. Современный литературный язык - хинди, официальный язык семи северных штатов, является и государственным языком Индийского Союза. Государственные языки – английский и хинди. Для минимального общения достаточно уровня школьного английского.

В апреле 2008 года в Индии началась подготовка к проведению переписи 2011 года. Перепись будет проходить по всей стране в течение предстоящих нескольких лет с участием миллионов добровольцев и по масштабам станет одной из крупнейших в мире. Перепись должна предоставить новые данные о численности населения страны, его демографическом и социальном составе, воздействии высоких темпов роста индийской экономики на уровень жизни граждан и создание новых рабочих мест. Исследование поможет лучше узнать динамику миграции жителей страны, изучить ситуацию с занятостью, что позволит в будущем более эффективно разрабатывать стратегию дальнейшего экономического развития Индии. Двум миллионам работников за три недели надо будет обойти 630 тыс. деревень и 5,5 тыс. городов.

Численность жителей в Индии, по прогнозам, увеличится в 2011 году до 1,19 млрд. человек с уровня в 1,13 млрд. человек в 2008 году. Точнее численность индийцев позволит установить предстоящая перепись.

## **Индонезия**



жительства.

Шестая современная перепись населения в Индонезии пройдет 31 мая 2010 года. Предыдущие переписи состоялись в 1961, 1971, 1980, 1990 и 2000 гг. В отличие от многих стран, в Индонезии переписывают только тех, кто постоянно проживает на территории страны. Учитывать индонезийцев будут по месту

По результатам предыдущей переписи, прошедшей в 2000 году, численность населения Индонезии составила 205,1 млн. человек, 121 млн. из которых проживают на острове Ява (это 60% от общей численности населения). Индонезия занимает четвертое место в списке самых густонаселенных стран мира, опережают ее только Китай, Индия и США. Согласно данным переписи 2000 года, плотность населения в Индонезии – 103 человека на кв. км.

Предположительная численность населения Индонезии в 2010 году – около 234,2 млн. человек, проживающих в 65 млн. домохозяйств. Для переписи потребуется почти 600 тыс. переписчиков. Работа по набору и обучению переписчиков уже идет, причем довольно успешно. Основное требование для переписчиков – хорошее знание приписанного им участка; поэтому при приеме на работу и распределении по переписным участкам учитывалось место жительства переписчиков.

В переписной лист войдет 40 вопросов, касающихся состояния жилых помещений и общественных мест, а также индивидуальных характеристик респондента. В настоящее время вопросы находятся на стадии разработки, и при их составлении статистики учитывают рекомендации ООН, актуальные тенденции развития общества и многое другое.

#### **Основные даты и события Переписи населения Индонезии 2010 года**

- Июнь - Декабрь 2008: Проверка адресного листа. Составление и апробация анкеты
- Апрель – Август 2009: Разделение территории на переписные участки. Проведение пробной переписи
- Август – Октябрь 2010: Печать и распределение материалов Переписи 2010 года. Проведение тренингов и семинаров для переписчиков. Проведение переписи. Осуществление предварительных подсчетов. Обработка данных
- Январь – Июль 2011: Организация и распределение данных. Обнародование финальных результатов переписи. Анализ данных
- 2012: Вторичный анализ данных. Формирование выборки для проведения ежегодных исследований домохозяйств в 2010-2020 гг.

## **ОПЫТ АВСТРАЛИИ и СТРАН ОКЕАНИИ**

### **Австралия**



Перепись в Австралии проводится каждые пять лет для создания более точной картины демографической обстановки в стране. Последняя перепись была в 2006 году. Следующую перепись населения, 16-ю в истории Австралии, планируется провести 9 августа 2011 года. Ожидается, что к тому моменту граждане уже смогут использовать смарт-карты социального обеспечения. Хотя сейчас в стране есть противники введения таких смарт-карт т.к. они опасаются, что смарт-карты могут быть использованы властями для централизованного сбора данных о гражданах. Программно-аппаратные решения для проведения переписи предоставляет компания IBM, которая получила за свою работу около 9 миллионов долларов США.

Австралийцы впервые смогли заполнить переписной лист через интернет в рамках переписи населения 2006 года. Внесенные в веб-форму данные передавались по протоколу SSL в зашифрованном виде. При регистрации

каждому гражданину будет присвоено два индивидуальных номера. (Возможность заполнения переписного листа через интернет в настоящее время предлагают и власти Канады.)

Учету подлежат все жители Австралии, а также иностранные граждане, находящиеся в Австралии на момент проведения переписи, вне зависимости от того, как долго они пробыли в стране и сколько еще планируют оставаться. Пробная перепись пройдет в Южной Австралии в 2010 году. Практически все вопросы анкеты 2006 года будут и в переписных листах 2011 года. Также будут добавлены дополнительные вопросы по наиболее актуальным темам. Разработка вопросов сейчас является одной из главных задач Бюро статистики Австралии.

Перепись 2006 года продемонстрировала необходимость информационно-разъяснительной работы для получения более широкого отклика со стороны населения. В рамках подготовки к переписи 2011 года планируется проведение широкой коммуникационной кампании, направленной на повышение лояльности среди граждан, получение поддержки со стороны локальных сообществ, а также широкое освещение значения и преимуществ участия в переписи. Австралийское Бюро статистики разрабатывает обучающие программы для повышения квалификации переписчиков.

Хоть перепись 2006 года не позволила охватить 100% населения, полученные данные все же отражают точную демографическую картину Австралии. Вот сравнение данных переписи 2006 года с данными переписи населения 2001 года:

- средний возраст австралийца увеличился с 35 лет до 37 лет;
- население возрастной категории 55-64 года увеличилось на 2%;
- на 2% увеличилось число семей без детей;
- на 1% выросло число семей с одним родителем;
- средняя зарплата выросла на 24%;
- ежемесячная выплата по кредиту на дом выросла на 50%;
- средняя рента жилья выросла на 31%.

Анализ данных последней переписи населения в Австралии показал, что в стране наблюдается беспрецедентная нехватка мужчин. Обнародованные цифры говорят о том, что в Австралии женщин на 100 тысяч больше, чем мужчин. Все дело в том, что тысячи австралийцев в возрасте 20-30 лет ищут работу за границей.

Интересные факты:

- Мельбурн растет быстрее других городов (раньше был Сидней);
- мужчины женятся в возрасте после 35 лет;
- женщины выходят замуж после 30 лет;
- впервые за последние 100 лет число семейных жителей упало ниже 50%;
- больше всего в Австралии живет выходцев из Англии, Италии и Германии;
- две нации больше других прогрессируют по статистике: Китай и Индия;
- 83% населения используют дома Интернет.

## Новая Зеландия



Тридцать третья всеобщая перепись населения Новой Зеландии состоится в 2011 году. Граждане Новой Зеландии, а также находящиеся в этот момент в стране иностранцы должны будут заполнить так называемую



индивидуальную форму переписи. Помимо индивидуальной формы существует еще анкета, которая заполняется одним из членов семьи и позволяет выяснить жилищные условия. Существенных изменений в составе вопросов не произойдет, так как Агентство по статистике Новой Зеландии стремится к получению постоянных обновлений данных по установленным вопросам.

Индивидуальная анкета, заполняемая каждым человеком, содержит вопросы, касающиеся пола, даты рождения, адреса постоянного места жительства с указанием срока проживания по данному адресу, страны рождения, даты прибытия в Новую Зеландию, национальности, родного языка, дееспособности, условиям проживания, семейного положения, недвижимости в собственности, уровня образования, специальности, источника и уровня дохода, социального статуса, рода занятий, данных о месте работы, количества рабочих часов в день, используемых транспортных средств, удовлетворенности условиями работы и некоторые другие вопросы. Интересно, что в анкете задается вопрос, хотите ли вы ее сохранить, или нет? Если нет, то форма будет уничтожена, если да, то она сохранится, но не будет доступна в течение 100 лет.

«Жилищная» анкета, заполняемая только одним членом семьи, содержит следующие вопросы: адрес, семейное положение, условия проживания: где, с кем и в каких условиях вы живете, какова арендная плата за жилье, число спальных комнат, каков объем используемого топлива, перечень доступных средств связи, число машин в семье.

Первая пробная перепись уже прошла в марте 2009 года в Кентерберийском регионе (выборка составила 1,250 домохозяйств), вторая пробная перепись запланирована на март 2010 года.

Согласно Закону о статистике, вся собранная в ходе переписи информация используется только для статистических целей и сохраняется строго конфиденциальной. Информация, полученная о каждом конкретном человеке, не может быть передана какой-либо организации или частному лицу. Задача переписи заключается не в том, чтобы выявить данные о каждом человеке, а в том, чтобы сформировать четкое представление об обществе в целом, т.е. сколько людей проживает в Новой Зеландии, и каково количество жилых зданий.

По результатам переписи складывается общее представление о населении страны. Так, например, предыдущие переписи населения показали, что почти две трети жителей Новой Зеландии составляют люди старше 30 лет; что за последнее время в Новой Зеландии появилось много новых этнических общин; что городское население превалирует над сельским и т.д.

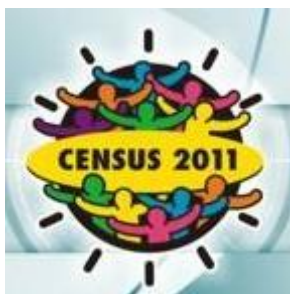
Для облегчения проведения переписи Новая Зеландия была разделена на 20 областей, а каждая область - на районы. Всего было выделено 407 районов.

Скорее всего, сохранятся и основные методы проведения переписи. Около 6 тыс. переписчиков доставят формы в каждый дом и соберут их после заполнения. Стоит отметить, что переписчики в Новой Зеландии не имеют права заходить внутрь дома и остаются на пороге.

В преддверии переписи управление статистической службы Новой Зеландии особо подчеркивает, что информация по переписи строго засекречена и конфиденциальна. Управление по статистике ни в коем случае не намерено делиться собранной информацией с другими ведомствами. Имя и адрес в анкете указываются только для того, чтобы с человеком можно было связаться, если он вдруг что-нибудь упустит или неправильно заполнит.

## ОПЫТ СТРАН АФРИКИ

### Южно-Африканская Республика



В ЮАР национальная перепись населения пройдет в октябре 2011 года. Это будет только четвертая по счету демократическая перепись, которая ставит своей целью пересчитать все население страны, независимо от расы, национальности и гражданства. После многолетнего царства апартеида ЮАР строит общество без расовой вражды и дискриминации. В этой связи в 1999 году Парламентом Южноафриканской Республики был принят Закон № 6 о сборе статистических данных и, в частности, о переписи населения, в котором закладываются основы новой демократической переписи, учреждается Институт Статистики и обозначается регулярность сбора информации в 10 лет. Перепись 2011 года должна составить точный портрет единой нации и укрепить готовность южноафриканцев к строительству демократического общества, - общества, в центре усилий которого, по словам руководства страны, будут нужды всех южноафриканцев, в особенности бедных и социально незащищенных.

Перепись в ЮАР проводится раз в пять лет, и последняя была в 2006 году. Один из уроков переписи – совершенствование контроля за счетчиками: увеличение вдвое числа контролеров и набор более квалифицированного персонала. Активная работа по совершенствованию карт принесла результаты, и уже к выборам 1999 года была подготовлена компьютеризированная «географическая информационная система».

Конфиденциальность собранной информации гарантируется «Законом о статистике». Должностные лица дают клятву о неразглашении информации, а вся информация публикуется только в обезличенном виде.

Перепись 2011 года пройдет под знаком Декларации тысячелетия в части сокращения уровня бедности к 2015 году вдвое, которую подписали 200 стран, включая ЮАР. В связи с этим проведение всеобщей национальной переписи населения особенно важно – только точные статистические данные могут показать, насколько эффективны принимаемые правительством меры по улучшению социально-экономического положения жителей страны, и стать основой для будущего эффективного планирования распределения государственных ресурсов. В 2006 году в Кейптауне прошел Африканский симпозиум по развитию статистической науки (Africa Symposium on Statistics Development (ASSD)), за которым последовали встречи в Руанде, Мозамбике и Гане. Эти события позволили африканским статистикам объединить усилия для разработки улучшенных опросных листов и новых методов проведения переписи.

Переписчики придут в каждый дом с переписной анкетой, на заполнение которой уйдет приблизительно 30 минут. Список вопросов содержит следующие основные пункты:

- Демографические и социальные вопросы – пол, возраст, язык.
- Уровень рождаемости и смертности – сколько рожденных детей выжило, а сколько умерло?
- Миграция – место рождения, гражданство.
- Образование – уровень образования, время обучения в образовательных учреждениях, область науки.

- Экономическая активность – статус занятости, размеры доходов, стаж.
- Недвижимость – тип жилья, телефон, электричество, канализация, водопровод.

Согласно Рекомендациям ООН по проведению переписи населения, при составлении анкеты важно уделять внимание актуальности проблемы: следует задавать не традиционные вопросы, а такие, которые помогут в изучении наиболее значимых на данном этапе экономических, социальных и демографических проблем.

Перепись также покажет, насколько большое распространение с 2006 года получила эпидемия СПИДа. Хотя переписная анкета не будет включать вопросы о том, является ли человек носителем вирусом иммунодефицита, изменения тенденций в возрастных группах даст представление о результатах эпидемии. Неожиданные изменения в различных возрастных группах могут быть объяснены, вероятно, последствиями эпидемии. Перепись покажет, увеличилось ли число сирот.

Согласно докладу Южноафриканского института расовых отношений, за 10 лет впервые страна может предстать перед лицом негативных темпов роста населения – из-за различных факторов, но в особенности из-за СПИДа. В середине 2000 года население страны насчитывало 43,68 млн. человек. Темпы роста населения снизились с 2 процентов в 1999 году до 1,9 процента в 2000 году. Количество людей, зараженных вирусом иммунодефицита, увеличилось на 17 процентов - с 3,6 млн. до 4,2 млн. человек между 1998 и 1999 гг. К концу 2000 года 6 млн. южноафриканцев заразилось вирусом иммунодефицита. Распространение вируса СПИДа вызвало падение темпов роста с 1,9 процента в 2000 году до 1 процента в 2004 году.

Кроме того, перепись позволит подсчитать долю белого населения ЮАР. В 1980 году, несмотря на постепенный рост абсолютной численности белых, их доля в ЮАР сократилась до 16%, по переписи 1990 года — до 13,8%, по переписи 2001 года — до 9,6%, в 2006 году до 9,2%, а чёрных возросла до 79,9%. Пока что ЮАР является единственной африканской страной, где белое население составляет значительную долю, но при сохранении таких темпов снижения численности белых это может измениться в самом недалеком будущем.

Также в числе важных показателей, которые статистики надеются собрать в ходе предстоящей переписи, находятся: уровень образования нации (для кампаний по борьбе с безграмотностью), положение женщины и степень эмансипации, распространение малярии и других инфекционных заболеваний и т.д.

## **ОПЫТ СТРАН ПОСТСОВЕТСКОГО ПРОСТРАНСТВА**

В 2008 году вопрос о проведении переписей населения раунда 2010 года в государствах - участниках Содружества был рассмотрен на Совете глав государств СНГ. Определены максимально близкие к 2010 году сроки проведения переписей; в нынешнем году она прошла в Казахстане (с 25 февраля по 6 марта), Киргизии (с 24 марта по 2 апреля), Азербайджане (с 13 по 22 апреля), будет проведена в Белоруссии (октябрь). В 2010 году перепись планируют провести Грузия и Таджикистан; в 2011 году – Армения и Украина; в 2012 году - Туркменистан. В России, Молдове и Узбекистане сроки еще обсуждаются.

Наши соседи, понёсшие не меньший ущерб от последствий мирового экономического кризиса, не отказались от проведения переписи. У Киргизии,

имеющей дефицитный бюджет (более 80 миллионов долларов), был соблазн перенести перепись на лучшие времена, но выход всё-таки нашёлся, и перепись прошла. Средства на обучение переписчиков в республике и повышение их квалификации взял на себя Фонд народонаселения ООН (UNFPA). Но основные расходы были оплачены из республиканского бюджета.

Большую роль в участии во всемирном раунде переписей населения 2010 года для России и стран СНГ сыграл и фактор, что они несут определённое обязательство перед международным обществом по предоставлению данных переписи в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда, осуществляемых Организацией Объединённых Наций. Результаты национальных переписей войдут в итоги всемирных переписей населения.

Готовиться к проведению переписей населения страны – участницы Содружества Независимых Государств начали еще давно. Значительную роль в подготовке переписей сыграл Координационный Совет по проведению переписей населения раунда 2010 года при Статкомитете СНГ, который был создан для рассмотрения организационных и методологических положений переписей населения. В состав Координационного Совета входят полномочные представители статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств и Статкомитета СНГ. На четвертом заседании Координационного Совета по проведению переписей населения раунда 2010 года в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, проходившем в Минске с 8 по 12 декабря 2008 года, обсуждались вопросы, связанные с подготовкой к проведению переписей населения в странах-участницах СНГ. В заседании приняли участие представители национальных статистических служб Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Украины и Статкомитета СНГ-1.

В выступлениях делегатов особое внимание уделялось проработке вопроса о законодательной базе проведения переписей. Участники Совета не раз отмечали, что Правительствами государств уже приняты или находятся на стадии согласования соответствующие законодательные акты, обеспечивающие выполнение необходимых работ на стадии подготовки и проведения основных и пробных переписей населения. Также было отмечено, что на момент начала заседания в большинстве стран уже были утверждены бюджеты будущих переписей, а пробные переписи населения были проведены в семи странах СНГ: в Азербайджане, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане.

Большое внимание страны-участницы СНГ уделяют разработке программ и опросных листов. Программы переписей, запланированных на 2009 – 2010 гг., были значительно расширены. Теперь в них заметное место занимают вопросы, касающиеся занятости и миграции населения, жилищных условий, а в Кыргызстане - и состояния жилищного фонда. При проведении переписи населения в Грузии планируется получение информации не только о рождаемости, но и смертности населения. Новые вопросы переписного листа были апробированы в ходе проведения пробных переписей; целесообразность использования новых вопросов при основной переписи подробно обсуждалась на заседании Координационного Совета. В России наряду с традиционным методом проведения переписи посредством переписчика использовался также метод самоисчисления, но, как показал эксперимент, ответственность и качество заполнения переписных листов оставляют желать лучшего, что не позволяет сделать этот метод основным в ходе проведения переписи населения 2010 года.

Участники заседания обратили внимание и на время проведения переписи. Предпочтения в выборе времени года в большинстве случаев сохранились со времен предыдущих переписей. Так, в Армении, Беларуси, России и Украине оптимальным временем года считается осень, в Грузии и Казахстане – зима, в Азербайджане и Кыргызстане – весна.

В ходе форума были рассмотрены этапы подготовки к переписи в каждой из стран Содружества, а также возможности введения новых методов и технологий для проведения переписей. Внедрение географических информационных систем (ГИС), ввиду высокой стоимости затрат и необходимости заключения многочисленных межведомственных соглашений, пока еще остается трудноразрешимой задачей для большинства стран Содружества. Кроме того, была подчеркнута актуальность изучения миграционных процессов в странах Содружества и значимость правильного и подробного учета этих процессов для результатов запланированных переписей.

## Азербайджан

Всеобщая перепись населения в Азербайджане проводится каждые 10 лет. Предыдущая перепись в Азербайджане состоялась в апреле 1999 года. На момент проведения переписи 1999 года, в стране проживали 7 млн. 953,4 тыс. человек. Согласно данным Госкомстата, на начало 2009 года численность населения Азербайджана достигла 8 млн. 730 тыс. человек.

На территории страны работало 19 тысяч переписных участков, в каждом из которых велась перепись в среднем 17-18 тыс. человек. К процессу проведения переписи были привлечены в общей сложности 24 тыс. человек, 19 тыс. из которых - счетчики. Подготовка к всеобщей переписи населения в стране велась три года. Разразившийся в прошлом году экономический кризис никак не отразился на кампании по проведению переписи. В целом на эту кампанию было затрачено 8 млн. манатов, что составляет около 10 млн. долларов. При этом непосредственно перепись каждого человека обошлась государству в 35-40 центов.

Гражданам республики было предложено заполнить анкету, состоящую из 35 вопросов: 29 из них касаются непосредственно личности опрашиваемого, остальные шесть - места и условий его проживания. По словам председателя Государственного комитета по статистике Азербайджана Арифа Велиева, перепись преследует две основные цели: уточнение численности и социального состава населения.

Собранные во время переписи данные начали поступать в Центральный аппарат Государственного комитета по статистике в середине мая. Примерно 200 специалистов будут заносить собранные сведения в компьютерную базу данных в течение года. Окончательные итоги переписи населения станут известны к середине 2010 года и войдут в специально изданный 10-томный справочник, а общие сведения будут изданы отдельной книгой. Но уже к концу июня было обработано достаточно данных для представления общей картины. По первичным результатам переписи численность населения столицы страны, Баку, составляет 2,036 млн. человек, а с учётом беженцев и вынужденных переселенцев – 2,246 млн. человек. «За 10 лет с момента предыдущей переписи (1,789 млн. человек) численность населения Баку возросла на 14,4%, что выше темпа в среднем по стране», - сказано в официальном сообщении Государственного комитета по статистике Азербайджана. Общая численность населения страны была оценена в

8,822 млн. человек, что на 969 тыс. человек или 12,2% выше результатов, полученный на предыдущей переписи 27 января 1999 года (7,953 млн. человек). Наибольший физический прирост населения отмечается в южной зоне. Механический же рост происходит за счет приезжих из Турции, Ирана, России, Украины и Европы. В прошлом году число прибывших в страну превзошло число уехавших. По официальным данным России, в этой стране проживают 650 тысяч азербайджанцев, из них 350 тысяч - граждане РФ.

За 2008 год численность населения увеличилась на 100 тыс. человек, или на 1,2%. При этом 4 млн. 513 тыс. человек, или 51,7% населения, проживают в городах, а 4 млн. 217 тыс. человек или в 48,3% населения проживает в селах Азербайджана.

В Азербайджане женщин больше чем мужчин. Мужчины составляют 49,3%, женщины - 50,7% населения страны. На каждую тысячу мужчин приходится 1027 женщин. Средняя продолжительность жизни - 72,4 года: 69,7 лет - у мужчин и 75,1 лет - у женщин. За 2008 год родились 152,1 тыс. детей (около 417 новорождённых в день), из которых 53,9% составили мальчики, 46,1% - девочки. Среди новорождённых - 1648 двоен, 27 троен. Число умерших, составив 6,1% на каждую тысячу человек, достигло 52,5 тыс. человек.

В 2008 году в Азербайджане зарегистрировано 79,9 тыс. браков против 7,9 тыс. разводов. Средний возраст впервые вступающих в брак мужчин составил 28 лет, женщин - 24 года. За год на постоянное жительство в страну прибыло 3,5 тыс. человек и выехало 2,6 тыс. человек.

Граждан Азербайджана, проживающих за границей, вносили в перепись на основании данных посольств и консульств. Проживающие в Азербайджане иностранные граждане также внесены в списки при содействии соответствующих посольств и консульств. По собранным данным, большая часть иностранцев в стране занята в строительном секторе. В республику прибывают, в основном, граждане Турции, Китая, Малайзии, Ирана и Великобритании.

Численность жителей в Нагорном Карабахе автоматически посчитали такой же, как и в предыдущей переписи – 120 тысяч человек, поскольку уточнить эти данные было невозможно.

## **Армения**

Очередная перепись населения состоится в Армении в 2011 году. В апреле 2010 года в городе Севан Гегаркуникской области страны и сельских общинах Гетаовит, Гандзакар, Ачаджри Тавушской области будет проведена пробная перепись населения, а в октябре 2011 года пройдет всеобщая перепись населения. Решение об этом было принято 26 марта 2009 года в ходе выездного заседания правительства Армении в Агверане.

Правительство страны начало полномасштабную подготовку к проведению переписи. Для подготовки к переписи населения была создана специальная комиссия по Еревану и регионам, которая уже провела свое первое заседание и определила график деятельности. В число основных функций комиссии по переписи населения входит также перепись лиц, находящихся на данный момент в уголовно-исполнительных учреждениях страны. Учитывая, что уголовно-исполнительные учреждения находятся под ведомством министерства юстиции Армении, в состав переписной комиссии будет также включен представитель министерства юстиции.

При этом не исключены и трудности в исполнении намеченного плана, особенно проблемы финансового характера. 10 июля премьер-министр Армении Тигран Саркисян провел встречу с представителями международных организаций-доноров. В ходе встречи премьер сообщил, что по предварительным подсчетам на проведение переписи населения уйдет 2,5 млрд драмов (порядка \$7 млн). Премьер-министр подчеркнул, что для проведения переписи будет привлечено около 16 тысяч временных сотрудников, что имеет важность как для обеспечения занятости, так и для смягчения последствий мирового кризиса. Но по оценке министерства финансов Армении, в условиях кризиса госбюджет страны будет в состоянии покрыть лишь 21% этих расходов, и обратился с просьбой о предоставлении Армении финансовой помощи на проведение переписи населения.

Предстоящая перепись населения – вторая в истории независимой Армении. Первая перепись состоялась в 2001 году.

### **Первая перепись населения в независимой Армении.**

После обретения Арменией независимости первая перепись населения была проведена в октябре 2001 года.

Армения занимает одно из первых мест в мире по темпам сокращения населения. Главная причина – массовая эмиграция. По оценке одного из западных дипломатов, число уехавших за 10 постсоветских лет достигает 1,5 млн., а это почти половина всего населения Республики.

Согласно данным статистических органов Армении, на 1 января 2001 года население страны составляло 3803,4 тыс. человек. За год оно возросло на 5,2 тыс. жителей. Однако, как признаются армянские статистики, эти цифры совсем не отражают действительного положения ввиду того, что очень многие жители выехали из республики, не снявшись с прописки.

Перепись населения в Республике Армения проходила в течение 10 дней. Всем жителям Республики предстояло ответить на 15 вопросов, включенных в переписную анкету, ответы на дополнительные 32 вопроса носили добровольный характер. Население было учтено по месту жительства, включая временное.

«Правительство решило провести всеобщую перепись населения несмотря на экономические и финансовые проблемы, а также многочисленные организационные сложности в связи с тем, что итоги переписи необычайно важны при разработке различных программ развития стратегической значимости», - заявил тогда премьер-министр республики Андраник Маркарян. По его словам, данная инициатива была задумана для того, чтобы обеспечить четкую картину количества населения в стране, а также представление о реальных размерах миграции.

Для переписи было отпечатано 1,5 млн. анкет. Каждой семье было предоставлено по одной анкете, которая состояла из 32 вопросов общего характера (занятость, возраст, пол, образование и др.) и 15 вопросов, касающихся квартирных условий.

Опросник состоял из 40 пунктов и включал вопросы как личного характера - фамилия, имя, отчество, возраст, пол, место рождения, категория жительства (временное или постоянное), так и затрагивающие родственные связи. Были вопросы и социального характера, прежде всего, относительно условий быта - наличие горячей воды, туалета, телефона и даже топлива, применяемое для

приготовления пищи. Часть вопросов имела целью выявить доходы и уровень занятости населения.

Для проведения переписи населения была создана государственная комиссия под председательством министра территориального управления Республики Армения. В переписи приняли участие около 15 тыс. работников, а в подсчете данных были задействованы 11829 человек.

В результате проведенных переговоров при содействии Всемирного банка ряд государств - Германия, Швейцария, Голландия - обещали финансовую помощь в проведении переписи в Армении. Сметная стоимость переписи 2001 г. составила 955 млн. драмов. Из государственного бюджета Республики Армения было предоставлено 200 млн. драмов (400 тысяч долларов), Британское агентство DFID выделило 350 тыс. фунтов стерлингов, Всемирный банк - 200 тыс. долларов, ООН - 520 тыс. долларов.

На информационно-разъяснительную работу, теле- и радиовыступления, семинары и лекции было потрачено 20 млн. драмов. Окончательные итоги переписи были подведены через год, в октябре 2002 года. Согласно результатам, в период переписи в Армении проживало около 3,2 млн. человек.

Результаты переписи населения РА 2001г. были изданы двенадцатью книгами: Республика Армения, г. Ереван, 10 марзов. Каждая книга содержит в себе соответствующие сведения о количестве населения и территориальном распределении, о демографической характеристике уровне образования, социально-экономической характеристике, национальном составе, миграции, количестве и составе домашних хозяйств, жилищных условиях населения.

По информации газеты «Голос Армении», 80% населения Армении носят 16 одинаковых фамилий. Путаница с фамилиями и именами в избирательных списках стала непременным атрибутом на выборах. Так что предстоящую перепись населения неизбежно ожидают подобные казусы.

## **Белоруссия**



В Республике Беларусь перепись населения под лозунгом «Это нужно тебе, твоей семье, твоей стране» пройдет с 14 по 24 октября 2009 года. Это уникальное широкомасштабное обследование для получения информации, которая впоследствии ляжет в основу социально-экономических прогнозов развития страны. Организатором переписи является Национальный статистический комитет Республики Беларусь. Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) оказывает техническую поддержку проведению переписи.

Целью проведения переписи населения является получение информации о населении Беларуси, необходимой для разработки государственных прогнозов социально-экономического развития республики, текущих расчетов и прогнозирования численности и состава населения, изучения размещения и использования трудовых ресурсов и осуществления научных исследований. Уникальная роль переписи связана с возможностью получения информации не только на общенациональном уровне, но и на уровне малых территорий, городских кварталов, микрорайонов, сельских населенных пунктов. Не случайно поэтому данные переписи населения являются основой для разработки



государственных прогнозов социально-экономического развития страны, текущих расчетов и прогнозирования численности и состава населения.

Эта перепись станет одной из самых высокзатратных по сравнению с предыдущими переписями, заявила заместитель председателя Национального статистического комитета - начальник управления переписи населения Светлана Новоселова. Бюджет переписи составляет около 21 млрд. руб. (около 15 млн. долларов), что в пересчете на одного жителя составит 1,5 доллара (в 1999 году — 0,5-0,7 доллара). При этом ЮНФПА, с которым Белстат подписал соглашение, профинансировал разработку программного обеспечения для обработки материалов переписи на сумму 870-890 тысяч долларов. Вг7 млрд. будут выплачены в качестве вознаграждения переписчикам.

Мероприятие такого масштаба требует особо тщательного подхода. Не случайно весь цикл работ по подготовке и проведению переписи населения в республике, обработке персональных данных и распространению итоговых результатов охватывает 5 лет: с 1 января 2007 года по 31 декабря 2011 года.

В октябре 2007 года была проведена пробная перепись населения в г. Молодечно. Основной целью пробной переписи было проверить методологические разработки, например, выбрать программу переписи и проверить, как население понимает вопросы переписного листа, проверить правильность методов сбора информации, наладить процесс обработки данных и др. Молодечненский район выбрали «испытательной площадкой», поскольку условия проживания населения, его основные демографические характеристики соответствуют социально-экономическим характеристикам государства в целом.

На следующем этапе подготовительных работ были уточнены границы городских поселений, упорядочены названия улиц, нумерации домов и квартир. Для организации переписи населения на территории страны изготовлено 605 схематических карт и схематических планов для городов, поселков городского типа, крупных сельских населенных пунктов с численностью более 3 тыс. человек и административных районов. В марте 2009 года началась установка системы по вводу и обработке данных переписи населения в Республике Беларусь в 2009 году.

При обработке персональных данных переписи населения 1999 года для ввода данных в компьютер использовалась технология ручного ввода информации, что требовало привлечения большого количества операторов и кодировщиков. Технология ручного ввода не позволяет также автоматизировать процесс редактирования персональных данных и требует использования бумажных оригиналов переписного листа.

При обработке персональных данных переписи населения 2009 года ввод информации основан на использовании технологии поточного сканирования и интеллектуального распознавания символов и меток, которые содержатся в переписном листе. По сравнению с 1999 годом кардинально меняется стратегия обработки: предполагается переход от децентрализованной обработки на областном уровне к централизованной. Это позволит в максимальной степени применить единую политику в обработке персональных данных, особенно на этапе их редактирования. Программное обеспечение для обработки данных, которое будет использоваться во время белорусской переписи 2009 года, применялось и в других странах, таких, как Италия, Ирландия, Бразилия, Индия.

В ходе подготовительных мероприятий по переписи населения Беларуси 2009 года на территории республики создано 648 переписных участков, 6 тыс. 326

инструкторских и 31 тыс. 846 счетных участков. Такое деление территории на участки обеспечивает полноту охвата переписью всех населенных пунктов и их жителей. Кроме того, перепись будет проведена в 227 специализированных учреждениях и религиозных организациях, в которых постоянно проживает население.

Основные принципы проведения переписи населения:

- научная обоснованность;
- периодичность;
- всеобщность и одномоментность;
- конфиденциальность персональных данных;
- доступность и открытость итоговых данных;
- единство программы переписи населения, а также методов ее проведения и обработки персональных данных для всей территории Республики Беларусь.

В качестве переписчиков будут задействованы 38016 человек, 70% из них - студенты белорусских ВУЗов и ССУЗов. Переписчикам полагается денежное вознаграждение - 4 базовые величины (1 базовая величина 35 тыс.). Эта сумма не облагается налогами, переписчики также имеют право бесплатного проезда на период переписи населения. Кроме студентов для переписи населения будут привлекаться работники различных предприятий и организаций. В августе и сентябре переписчики пройдут специальное обучение и тестирование.

Каждый из сотрудников, нанятый на время переписи, будет экипирован: им выдадут служебные удостоверения определенного образца, защищенные от подделки, черные кожаные портфели с символикой республики, эмблемой переписи, номером счетного и инструкторского участка, а также ручки, блокноты и др. Удостоверения - без фото, но с двумя печатями: отдела статистики и райисполкома. Если есть сомнения, граждане вправе развеять их, попросив у переписчика разрешения взглянуть на его паспорт. Планируется также создание небольшого фильма, который выйдет накануне проведения переписи, где будет продемонстрировано, как будет выглядеть переписчик.

У жителей республики будет возможность познакомиться с переписчиками заранее. За несколько дней до начала переписи переписчики должны обойти дома, уточнить у граждан день и время, когда к ним можно придти. Но не исключено, что эти же вопросы могут задать и по телефону, если он у респондентов имеется. Кроме того, для удобства респондентов также предусмотрена работа стационарных участков. Такая объемная подготовительная работа ведется для того, чтобы осуществить проведение переписи одномоментно.

В переписи отдельного контингента населения Беларуси примут также участие ряд белорусских министерств и ведомств, в частности министерство иностранных дел, министерство обороны, Государственный пограничный комитет, министерство образования, КГБ, министерство внутренних дел, министерство здравоохранения, министерство труда и социальной защиты. Представители Минобороны будут проводить перепись на закрытых территориях, в 30 гарнизонах вооруженных сил, суворовском училище, а также военной академии. В компетенцию министерства труда и соцзащиты входит перепись населения в интернатах для инвалидов, престарелых, в заведениях, где обеспечивается психиатрическая помощь. Минобразования примет участие в переписи детей-сирот, а также детей, которые находятся в воспитательных учреждениях, либо родители которых осуждены за уклонение от воспитания. Минздрав обеспечит перепись детей до 3 лет, которые находятся в домах ребенка, а также лиц,

которые пребывают в психиатрических лечебницах по решению суда. МИД обеспечит перепись граждан Беларуси и членов их семей, которые работают в белорусских консульствах и посольствах за границей. Органы МВД будут принимать участие в переписи лиц пребывающих в местах лишения свободы, а также в СИЗО и изоляторах временного содержания. Перепись лиц без определенного места жительства также находится в компетенции МВД. МВД Беларуси также обеспечит безопасность в период проведения переписи населения.

Октябрь для проведения переписи выбран не случайно. Раньше такие акции планировались на февраль, но опыт показал: зима для таких работ — не самый оптимальный период. В эту пору рано темнеет, а передвигаться по ночному городу не всегда удобно. Мобильность переписчиков сдерживают также снег и морозы. Тем не менее впервые «переписчики» на период своей работы будут застрахованы на случай любого ЧП. Государство намерено предоставить им и право бесплатного проезда на общественном транспорте.

Конфиденциальность первичной информации государство гарантирует. В базу данных занесут только обобщенные данные, которые в будущем лягут в основу планов социально-экономического развития республики, области, районов. Сами анкеты после обработки будут уничтожены.

В ходе переписи будут учтены граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие либо временно пребывающие в стране, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в республике, но на момент счета населения временно пребывающие на территории иностранных государств.

К постоянно проживающему населению страны относятся:

- все постоянно проживающие (включая иностранных граждан и лиц, не имеющих гражданства) жители Беларуси, которые на момент счета населения находились на территории республики;
- постоянно проживающие, но временно отсутствующие в связи с выездом за границу на работу или учебу сроком до 1 года, а также в служебную командировку, на отдых, лечение, в гости и тому подобное независимо от срока;
- прибывшие в Республику Беларусь из других государств на работу или учебу на срок 1 год и более;
- прибывшие на постоянное место жительства или в поисках убежища, но ещё не получившие разрешение на жительство, если их пребывание в республике составляет 1 год и более.

В качестве временно находящихся на территории страны будут переписаны граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, которые на момент счета населения прибыли в республику из-за границы на работу или учебу на срок менее 1 года или с другой целью (на отдых, лечение, в гости и тому подобное).

Не подлежат переписи:

- иностранные граждане, являющиеся руководителями и сотрудниками дипломатических представительств, консульских учреждений и иных представительств иностранных государств, представительств международных организаций в Республике Беларусь, и члены их семей, обладающие привилегиями и иммунитетами в соответствии с международными договорами нашей страны;

- лица, выехавшие за границу на учебу или работу сроком на 1 год и более.

Население будет переписываться по месту постоянного жительства, которым является населенный пункт, многоквартирный жилой дом, квартира, другое жилое и иное помещение, используемое для проживания, в котором респондент проводит большую часть своего времени. Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек прописан и зарегистрирован. Если респондент имеет несколько мест жительства, то предпочтение отдается тому из них, в котором он проживает со своей семьей. Если человек живет в жилом или ином помещении, находящемся в населенном пункте по месту работы, а на выходные или свободные от работы дни уезжает к своей семье, которая проживает в другом населенном пункте, то он прописывается по месту проживания своей семьи.

В соответствии с международными рекомендациями и национальной практикой устанавливается, что респонденты, которые отсутствуют в стране 1 год и более, рассматриваются как длительные мигранты и в численность населения страны не включаются.

Лица, прибывшие в страну на срок до 1 года, считаются кратковременными мигрантами и учитываются как временно находящиеся в стране.

Ценз временного отсутствия в месте постоянного жительства распространяется и на перемещения внутри страны. Если респондент выехал из населенного пункта в другой населенный пункт на 1 год и более, то в данном населенном пункте он не должен переписываться. Если же респондент выехал на срок до 1 года, то он переписывается с отметкой о временном отсутствии.

Программа переписи населения размещена на 3 формах переписных листов:

- форма 1-помещение «Характеристика жилого помещения. Список членов домохозяйства, постоянно проживающих в помещении» содержит адрес жилого помещения, список лиц, постоянно проживающих в нем, и жилищные условия домохозяйств, проживающих в многоквартирных жилых домах и квартирах;
- форма 2Н «Переписной лист» заполняется на каждого респондента, постоянно проживающего в Республике Беларусь;
- форма 3ВН содержит вопросы к гражданам, временно находящимся на территории нашей страны.

Еще существует форма «Контрольная фишка», которая заполняется на лиц, имеющих два и более мест жительства и выбравших для прохождения переписи данное жилое помещение. В этом случае респондент проходит перепись населения в общем порядке, а контрольная фишка направляется по адресу другого места жительства с целью исключения двойного учета.

Наконец, «Справка о прохождении переписи населения» выдается респондентам, на которых составлена контрольная фишка; временно находящимся на территории Республики Беларусь; предполагающим в период переписи населения и контрольного обхода выехать в другое место хотя бы на один день; не имеющим постоянного места жительства (бездомным).

Формы переписных листов заполняются на русском или белорусском языках по желанию респондента. Основным методом проведения переписи населения является опрос респондентов в ходе посещения жилых и иных помещений, в которых они проживают или могут проживать.

Переписчикам разрешается заносить в переписные листы сведения об отсутствующих со слов проживающих с ними членов семьи, если они могут предоставить исчерпывающие ответы на все вопросы переписного листа. Если же такие ответы получить не представляется возможным, переписчик обязан будет посетить жилое помещение повторно и лично опросить отсутствующего в нем при первом посещении респондента.

В переписной лист переписи 2009 года включено 37 вопросов, ответы на которые позволят получить подробную демографическую, национальную, культурную и социально-экономическую характеристику населения.

Перечень вопросов, по которым осуществляется сбор персональных данных о гражданах Беларуси, иностранных гражданах и лицах без гражданства, временно проживающих либо временно пребывающих в стране: адрес в период прохождения переписи, фамилия, имя, отчество, пол, дата рождения, страна рождения, гражданство, страна постоянного проживания, цель приезда в Республику Беларусь.

Дополнительно в программу переписи включены вопросы о национальной принадлежности респондента, о наличии компьютера в домохозяйстве и его подключении к Интернету. Такие сведения позволят получить данные об уровне информатизации различных по составу и типу домохозяйств, особенно имеющих детей. «Эти вопросы не были определены в перечне обязательных вопросов согласно статье 17 закона «О переписи населения», — сказала Светлана Новоселова. — Однако при переписи населения 2009 года они являются важными с точки зрения их востребованности».

Данные о национально-лингвистической принадлежности населения (национальность, родной язык, другие языки, которыми свободно владеют) в сочетании с ответами респондентов на другие вопросы предоставят подробную демографическую, социально-экономическую характеристику каждой национальной группы. Очень важной является и информация об изменении численности населения отдельных национальностей за период между предыдущими переписями населения 1959, 1970, 1979, 1989 и 1999 годов. Ответы на этот вопрос будут записываться в переписные листы исходя из самоопределения и желания респондентов, для детей — по определению родителей, уточнила заместитель министра.

Характер и содержание анкет были разработаны с учетом национальных интересов и международного опыта, выраженного в рекомендациях Статистической комиссии ООН, Европейской экономической комиссии и Статистическим управлением Европейских сообществ. Смысл переписи заключается в том, чтобы полученные данные о составе и структуре населения страны могли быть максимально эффективно использованы как для анализа и прогнозирования ситуации в области демографии и народонаселения, так и при принятии решений в социальной и экономической сферах деятельности государства. Именно поэтому проект рассчитан до 2012 года и предполагает привлечение международных экспертных знаний и обобщенного опыта для сопровождения мероприятий в постпереписной период.

Ответы на вопросы переписного листа фиксируются только на основании слов опрашиваемого, без документального подтверждения - это основной принцип переписи населения. Предоставленная опрашиваемыми лицами информация не подлежит перепроверке. Первые итоги переписи населения будут подготовлены к февралю 2010 года. Это сведения о численности населения страны, а также городов областного подчинения, административных районов. К

июлю 2010 года уже будут полные итоги переписи - все они будут размещены на сайте Белстата в открытом доступе.

## Казахстан



С 25 февраля по 6 марта в Казахстане прошла вторая национальная перепись населения после обретения независимости в 1991 году. Девиз переписи – «Каждый важен!». В переписи были задействованы 58 368 переписчиков, которые прошли специальное обучение.

До начала переписи президент Нурсултан Назарбаев обратился к гражданам страны с просьбой серьезно отнестись к этой акции и принять в ней активное участие, ответив на вопросы анкеты. «Благодаря переписи мы надеемся получить точные сведения об изменениях, произошедших в жизни наших граждан, - сказал он. - Мы говорим о том, что войдем в число 50 конкурентоспособных стран. Мы говорим об инновациях, о науке. Для всего этого нужны люди. И мы в результате переписи хотим знать, каков уровень подготовки наших граждан. <...> Решающую экономическую роль приобретает именно человеческий потенциал страны. Поэтому «коллективный портрет» населения, полученный в результате переписи - это ценнейший ресурс обновления Казахстана», - подчеркнул он. В условиях влияния мирового кризиса перепись важна для получения реальной картины ситуации на рынке труда и выработке мер по его стабилизации. Располагая точными данными, правительство намерено скорректировать усилия в разработке осознанной политики занятости, где основной упор нужно сделать на создании новых рабочих мест.

Казахстан, население которого сейчас превышает 15,7 млн. человек, основательно подготовился к переписи. Были созданы 1760 стационарных переписных участков в микрорайонах, на железнодорожных, автодорожных, морских и речных вокзалах и аэропортах, на рынках и местах кратковременного пребывания людей, для тех, кто находится в пути или просто не хочет открывать дверь своего дома для учетчиков.

Для проведения опроса было выделено около 1 млрд. 144 тыс. тенге (40 млн. долларов США), или 20% от всего бюджета агентства по статистике, ответственного за перепись. Национальной переписи населения подлежат все граждане Казахстана, иностранные граждане и лица без гражданства, находившиеся на дату переписи населения на территории Казахстана, а также граждане страны, постоянно проживающие, но временно отсутствующие на ее территории на дату проведения переписи. Зима для проведения переписи была выбрана с расчетом на то, чтобы расселение людей на момент переписи как можно больше соответствовало обычному.

Вся индивидуальная информация, собранная в ходе переписи, является конфиденциальной. Она используется только для получения сводных данных и ни в коей мере не затронет личных интересов граждан. Агентство Республики Казахстан по статистике гарантирует конфиденциальность полученных данных.

Круг сведений определяется программой переписи, основная часть которой состоит из признаков, единых для всего населения, — демографических, экономических, этнических и прочих. Все эти сведения дают возможность выяснить социально-демографический состав жителей. Указание места нахождения опрашиваемого на момент переписи и места его обычного

жительства в это время позволяет распределить людей по категориям. Регистрация таких характеристик, как место прежнего постоянного жительства, место жительства на определенную дату, место рождения и продолжительность проживания в данном населенном пункте, позволяет получить сведения о внутренней миграции; времени прибытия и стране, откуда прибыл, — о внешней миграции; расположении места работы или учебного заведения — о маятниковой миграции.

Переписной лист содержал 45 вопросов - о составе семьи, имущественном положении, возрасте, национальности, занятости, образовании, отношении к религии и другие, в том числе - о компьютерной грамотности. В перечень вопросов были включены дополнительные пункты, касающиеся образовательной сферы, которые позволили получить показатели охвата детей дошкольным, средним образованием, компьютерной грамотности, владения родным языком, который в переписи 1999 года обозначался как государственный. Впервые казахстанцы отвечали на вопросы, призванные выявить степень владения иностранными языками, предпочтения в области вероисповедания, уровня информатизации населения, владения компьютерными программами, Интернетом, электронной почтой. В блок сведений о доходах и занятости включены вопросы о периодичности получения и примерном доходе за месяц, о том, каким способом добираются до места работы и сколько времени тратят на это.

В переписи 2009 года впервые применялся метод самоисчисления. В целях лучшей его апробации были созданы стационарные участки, разработана программа электронного конфиденциального заполнения бланков. Но главным методом стал традиционный в мировой практике метод опроса специально принятыми и обученными работниками. На каждого из 58 тысяч специально обученных счетчиков пришлось 78 квартир, или 290 человек. Чтобы люди не опасались, что под видом переписчиков к ним в дом могут проникнуть мошенники, каждый сотрудник имел при себе специальные атрибуты - удостоверение, шарф с эмблемой переписи, специальные сумку и ручку и даже фонарики, чтобы работать в темное время суток.

Полученные данные будут считывать сканеры, затем информацию из различных точек страны передадут в центр по единой информационной сети.

Неправильные итоги Национальной переписи в Казахстане могут отрицательно сказаться на управленческих решениях исполнительных органов республики. Несмотря на официальные заявления о том, что перепись проводится под неусыпным контролем и предоставит данные высокой точности, спустя несколько месяцев по завершении переписи возникли проблемы.

2 июня текущего года учредитель ТОО «Фирма «КИК» вице-президент Торгово-промышленной палаты Казахстана Серик Туржанов был задержан по подозрению в хищении бюджетных средств при проведении тендера. Вместе с ним по данному делу арестовали двух заместителей председателя агентства Казахстана по статистике. В их числе Нурман Баянов, возглавлявший конкурсную комиссию по госзакупкам бланков для национальной переписи, и Бирлик Мендыбаев. Также задержали генерального директора ТОО «Фирма «КИК» Александра Нисанова. 13 июня 2009 Туржанову предъявили обвинения в присвоении средств из государственного бюджета. В качестве меры пресечения установили арест на два месяца. В настоящее время защита казахстанского бизнесмена готовит жалобу на постановление суда. По словам его адвоката, обвинения в адрес Туржанова являются безосновательными, так как государство

утвердило суммы на государственную закупку инвентаря для проведения национальной переписи населения.

Депутатский запрос, который сенатор Гани Касымова адресовал премьер-министру страны Кариму Масимову, подчеркивает, что, по данным финансовой полиции Казахстана, из выделенной на проведение переписи суммы в 1 млрд. 144 тыс. тенге было освоено только 379 млн. тенге, а остальные 764,8 млн. тенге были расхищены. В связи с этим в правительстве Казахстана появилось мнение, что все показатели проведенной национальной переписи населения Агентством Республики Казахстан по статистике не достоверны и неточны. Возможно, состоится рассмотрение предложения о повторном проведении переписи.

Обвинения, предъявленные Туржанову, и сообщения о расхищении переписных средств - только часть проблемы. Недовольно и русское население Казахстана. «У нас есть основания говорить о политической ангажированности состоявшейся переписной кампании, – отметил заместитель председателя Республиканского славянского движения «Лад» Петр Кузьменко, – которая существенно меняет демографические балансы в стране и понижает статус русских (а это – четверть всего населения республики) до заурядного нацменьшинства». Один из руководителей движения «Лад» напомнил, что многие наблюдатели и ученые-специалисты Казахстана подвергли серьезному сомнению итоги переписи. Отмечены многочисленные случаи «неохвата» переписчиками значительного числа граждан республики. Итоговые данные переписи не коррелируют с текущим статистическим учетом. Согласно озвученным недавно предварительным итогам переписи, за 10 лет (со времени предыдущей переписи 1999 года) Казахстан совершил демографический скачок – его население увеличилось сразу на 1,4 млн человек, достигнув 16,402 млн. В текущий учет, который может быть кварталным, полугодовым, ежегодным, поясняют демографы, включаются данные по числу рождаемости, смертности, прибывшим, убывшим из страны. «По этому учету у нас население должно быть примерно 15 млн 750 тысяч человек. Так откуда взялась эта разница? Это – оралманы, которые остались вне учета? Гастарбайтеры, которые избегают регистрации? Может, это – беженцы, откуда-то к нам прибывшие?» «Мертвые души» казахстанской переписи понадобились, по мнению недовольных результатами, для того, чтобы «доказать» казахстанскому обществу: казахов стало две трети населения страны, ну а русских – меньшинство.

Не исключено влияние казахских националистов на проведение и результаты переписи. «Что покажет в первую очередь национальная перепись населения? – писал еще в начале этого года политолог Айдос Сарым. – Она покажет, что доля казахов в структуре населения неуклонно растет! А это означает, что государство уже не может проводить свою политику по принципу «национальное согласие минус казахская нация».

\*\*\*

По Казахстану в ходе переписной компании переписано было учтено более 26 человек, чей возраст составляет сто и более лет. По данным статистиков, самое большое количество долгожителей проживает сегодня в Восточно-Казахстанской области. Так, в ВКО переписаны 11 долгожителей, Павлодарской области - 5, в Кызылординской - 4, Северо-Казахстанской – 2, Жамбылской – 2, Алматинской - 1 и в городе Астане - 1. В основном люди, чей возраст составляет сто и более лет, проживают в сельских районах. Женщин среди наших соотечественников-долгожителей оказалось больше, чем мужчин: из 26 долгожителей 21 – женщины. Самый старший женский возраст у Рымгуль



Кожаметовой из Жамбылской области. Ей – 112 лет. Из мужчин Карим Ахметджанов. Жителю Восточно - Казахстанской области исполнилось 105 лет. Агентство по статистике отмечает, что по итогам переписи населения будет создана отдельная база данных по долгожителям страны.

## Киргизия

С 24 марта по 2 апреля 2009 г. в Киргизии прошла вторая в истории страны национальная перепись населения и жилищного фонда. Первый отчет о результатах переписи будет подготовлен к ноябрю текущего года.

«Подготовка к переписи велась с 2000 года. Ее цель — получить более полную информацию о демографической ситуации и жилищном фонде республики», — заявил представитель правительства Киргизии. Правительством Киргизии было выделено 150 млн сомов (около 100 млн рублей) для организации и проведения переписи. В анкету для жителей республики было включено 18 вопросов личного характера, в том числе о поле, возрасте, образовании, источнике доходов, гражданстве и национальности респондента, а также 13 вопросов, касающихся жилищной сферы. Впервые собирались сведения о трудовых мигрантах, которые находятся за пределами страны и за пределами своего региона. Предполагается, что эти сведения помогут понять масштабы внешней и внутренней миграции.

В проведении переписи по стране было задействовано свыше 15 тысяч человек. Все расходы по обучению переписчиков и повышению их квалификации взял на себя Фонд народонаселения ООН (UNFPA). Однако, не обошлось без проблем. «Появились сигналы о том, что под видом переписи орудуют мошенники», - отметил начальник Бишкекского управления государственной статистики Сайфудин Сеитбеков, поэтому переписчики были обязаны иметь при себе бейджики и полный пакет документов. Согласно закону, участие в переписи является обязательным не только для всех граждан страны, но и для иностранцев, которые в это время находятся на ее территории. За уклонение от участия в переписи граждане могут быть привлечены к административной ответственности. При этом власти Киргизии пообещали, что вся полученная информация останется конфиденциальной и не будет использована против прошедших перепись, в частности, налоговой инспекцией.

Каждый гражданин, пройдя перепись, получил личный номер, который участвовал в розыгрыше поощрительной лотереи. Главным призом стала однокомнатная квартира в Бишкеке, а также бытовая техника.

По данным прошлого года, численность населения в Киргизии составляет более 5 млн человек. Первые результаты переписи 2009 года свидетельствуют о том, что население Киргизии превышает 5 миллионов 300 тысяч человек. Однако не исключено, что перепись и начавшаяся обработка данных проходят с большими нарушениями с целью искусственно завысить численность населения.

Не секрет, что большое количество граждан уезжает из страны: кто-то на продолжительные заработки, кто-то на постоянное место жительства, при этом, не отказываясь от киргизского гражданства. Прошедшая перепись населения должна была показать точное число граждан, проживающих на данный момент в стране. Но как рассказала одна из переписчиц, руководство районных штабов по переписи получило неофициальный приказ сверху завышать количество проживающих граждан. В итоге, каждому переписчику необходимо было заполнить бланки как минимум на 400 человек. По словам переписчицы,

руководство официально никак не стало объяснять, для чего нужно искусственно завышать количество граждан, придумывая им даже имена. Переписчица полагает, что либо власти страны стараются показать, что не так много людей уезжает из Киргизии, либо это приурочено к грядущим выборам.

Первая перепись населения в Киргизии как в суверенном государстве проводилась в 1999 году. До этого в Киргизской ССР переписи проводились в 1959, 1970, 1979 и 1989 годах.

## Молдавия



Первоначально проведение первой всеобщей переписи населения независимой Молдавии было запланировано на апрель 2004 года. Но из-за нехватки средств перепись была отложена. Как заявил на коллегии департамента статистики и социологии Молдавии министр экономики республики Мариан Лупу, «из необходимых для проведения переписи 2,8 миллиона долларов правительству удалось изыскать лишь половину». Министр сообщил, что кабинет министров Молдавии ведет переговоры со странами-донорами по поводу изыскания недостающих средств. Перепись требовала затрат в размере 29 миллионов леев, из которых в конечном итоге 40% обеспечило Правительство страны, а 60% - международные организации. «Донорами» стали Мировой банк, Международный валютный фонд, бюро TACIS в Молдове, американское, швейцарское и голландское агентства по развитию, ПРООН. Молдавская сторона обязалась в ближайший срок представить всем донорам организационно-финансовый план проведения переписи населения. Средства были найдены, и первая независимая перепись населения в Молдавии прошла в период с 5 по 12 октября 2004 года.

Согласно данным переписи в Молдавии проживают 3 383 332 человек. Данные переписи не учитывают левобережье Днестра и муниципий Бендеры. Из этого числа мужчины составляют 48,1 %, женщины — 51,9 %. 38,59 % населения (1 305 655 чел.) проживают в городах, 61,41 % (2 077 677 чел.) — в сёлах. 21 % населения страны проживает в Кишинёве, 4,6 % — в Гагаузии и 3,8 % — в муниципии Бельцы. Районы с населением более 100 тыс. человек: Кагульский, Хынчештский, Оргеевский и Унгенский. Районы с наименьшим количеством населения: Бессарабский (29 тыс.), Дубоссарский (34 тыс.), Шолданештский (42 тыс.) и Тараклийский.

За период с 1989 по 2004 гг. произошёл спад численности населения на 274 тыс. человек, что соответствует 0,5 % в год. Снижение численности населения в этот период было вызвано снижением рождаемости и негативной миграцией из-за границы. С 1989 года численность сельского населения снизилась с 61,4 % до 57,9 %. Численность городского населения в этот период снижалась на 1,0 % в год, а сельского — на 0,13 % в год. Плотность населения снизилась со 120,4 до 111,4 чел. на км<sup>2</sup>.

Национальный состав населения отражает процессы, происходившие в молдавском обществе в течение последних 15 лет. Численность украинцев в сравнении с 1989 годом снизилась на 2,9 %, а русских на 3,9 %. Число гагаузов возросло на 0,3 %, а румын — на 2,1 %. В то же время число проживающих в Молдавии болгар снизилось на 0,1 %. Необходимо отметить, что большинство

молдаван, гагаузов и болгар живут в сельской местности, а русские, румыны и украинцы преимущественно в городах.

## **Таджикистан**

Вторая всеобщая перепись населения пройдет в Таджикистане в 2010 году. Задачи переписи - определить численность, размещение и состав населения по полу и возрасту, состояние жилищного фонда страны и обеспеченность населения жильем. В настоящее время уже разработан проект программы проведения переписи, который будет согласован с остальными министерствами и ведомствами и правительством республики. Организаторы выбирают механизм проведения мероприятия и пытаются предугадать возможные риски. Сейчас власти решают: выделить для подсчета населения 7 дней или, не торопясь, провести мероприятие в течение 10. Рассматривается и схема вопросника, ведь Госкомстату необходимо учитывать всех - переписать людей, которые на данный момент живут в республике, зафиксировать и тех, кто временно находится за границей. Будет ли проводится традиционная перепись вручную или же внедрят технологию сканирования документов, - пока неизвестно. По словам исполнительного представителя Фонда по народонаселению в Таджикистане Зухры Ахмедовой, эксперты сейчас пытаются учесть все возможные риски.

В ходе предстоящей переписи впервые в Таджикистане будет проведена и инвентаризация жилищного фонда. Исходя из результатов, власти планируют решать социальные вопросы с обеспеченностью жильем. Особое внимание предполагается уделить картографированию населенных пунктов, а также упорядочению названий улиц. Ведь население страны непрерывно растет, увеличивается количество домов и зачастую новые строения не имеют нумерации.

В Госкомстате Таджикистана отметили, что «перепись - дорогое статистическое мероприятие, и в нем будут задействованы более 30 тыс. человек». Предварительная перепись была проведена в октябре 2008 года в городе Рогун. В анкете, использовавшейся при проведении пробной переписи, содержалось 40 вопросов. Среди них содержались такие, которые затрагивали жилищные условия, а также впервые в истории проведения переписей населения в Таджикистане был внесен вопрос о жилищном Фонде. Хотя апробация анкет прошла успешно, сейчас рассматривается вопрос о сокращении количества вопросов.

### **Подготовка к проведению всеобщей переписи населения и жилищного фонда**

В принятом Правительством Таджикистана Постановлении от 1 августа 2005 года №282 «О подготовке и проведении переписи населения Республики Таджикистан в 2010 году» подготовка, проведение, обобщение, анализ и публикация итогов переписи населения и жилого фонда были возложены на Государственный комитет статистики Республики Таджикистан.

В целях осуществления требований Закона «О переписи населения», Правительство Республики Таджикистан приняло развернутое Постановление от 4 июля 2006 № 312 «О дополнительных мерах по проведению переписи населения Республики Таджикистан в 2010 году», в котором были определены конкретные задачи министерств, ведомств Республики Таджикистан, участвующих в подготовке переписи населения. В соответствии с данным постановлением были утверждены состав Государственной Комиссии содействия переписи

населения Республики Таджикистан в 2010 году и правила проведения переписи населения и жилого фонда.

Государственный комитет статистики Республики Таджикистан для проверки организационно методологических положений проведения переписи населения и жилого фонда, обучения руководителей местных органов статистики и работников, привлеченных к переписи, а также для апробации новой программы и процесса сканирования материалов переписи, с 15 по 24 октября 2008 года в городе Рогун, провел пробную перепись населения и жилого фонда. Пробная перепись – начальный этап подготовки к проведению переписи населения и жилого фонда Республики Таджикистан в 2010 году.

На уровне города была создана Комиссия содействия переписи населения, которая эффективно действовала в период подготовки к пробной переписи населения и завершила ряд мероприятий, в том числе:

- составление организационного плана проведения пробной переписи населения и
- уточнение перечня городских поселений и их границ;
- упорядочение названий улиц, нумерации домов в городских поселениях;
- проверка правильности и полноты текущего учета населения;
- составление схематических планов городских поселений и карты района.

С 16 по 18 октября 2007 года Государственным комитетом статистики Республики Таджикистан был проведен обучающий семинар по составлению списков домов в городских поселениях и составлению списков сел с регистраторами и секретарями джамоатов дехот города Рогун. В семинаре также приняли участие работники местных органов статистики. По завершению этого семинара регистраторами были составлены списки домов в городе Рогун и поселке Обигарм, а секретарями джамоатов дехот были составлены списки сел.

С 25 по 28 марта 2008 года в городе Рогун был проведен следующий обучающий семинар по составлению организационного плана проведения пробной переписи населения и жилого фонда с участием работников местных органов статистики республики. После проведения семинара был составлен организационный план проведения пробной переписи населения и жилого фонда. Организационный план проведения пробной переписи населения включает в себя:

- переписное районирование;
- комплектование переписных кадров;
- планы инструктажа и проверки знания работников переписи;
- план проведения массово – разъяснительной работы среди населения.

С 18 по 23 августа 2008 года был проведен семинар с участием работников местных органов статистики республики и руководящих работников пробной переписи населения по изучению Инструкции о порядке проведения пробной переписи населения и жилого фонда 2008 года и заполнения переписных документов. В работе семинара также приняли участие международные консультанты из Германии и Российской Федерации, которые дали свои рекомендации по проведению пробной переписи населения. Следует отметить, что впервые в Республике Таджикистан наряду с проведением переписи населения проводится перепись жилого фонда. В связи с этим, в ходе проведения пробной переписи населения были использованы переписные листы для населения, переписной лист жилищные условия населения и переписной лист на жилой дом (здание). Программа пробной переписи населения была составлена с

учетом рекомендаций Конференции Европейских статистиков, приглашенных международных консультантов и согласована с рядом министерств, ведомств республики. Эта программа включает в себя 23 вопроса по демографической характеристике, социально – экономической характеристике, миграции, уровню образования населения, а также 17 вопросов относительно жилищных условий населения, благоустройства и санитарно – гигиенических условий проживания, вида собственности помещения и другие вопросы, характеризующие жилой дом (здание).

Получение точных результатов переписи населения зависит, в частности, от степени полноты и качества заполнения переписных документов в оптимальные сроки опроса, от качества знаний и нормы нагрузки работников, привлеченных к переписи. Только на основании анализа итогов пробной переписи населения и жилого фонда можно прийти к определенным выводам в отношении методологии, использованной в ходе пробной переписи, вопросников, обработки материалов и приобретенный опыт учесть при проведении предстоящей переписи населения и жилого фонда Республики Таджикистан.

Другой целью проведения пробной переписи населения и жилого фонда являлось обучение работников местных органов статистики республики правильному заполнению переписных документов. В связи с этим, при проведении пробной переписи были приглашены работники местных органов статистики из Горно–Бадахшанской автономной области, Согдийской и Хатлонской областей, города Душанбе, районов республиканского подчинения и вместе со счетчиками, инструкторами – контролерами, заведующими переписных отделов и их помощниками принимали участие в работе пробной переписи населения и жилого фонда.

Для проведения пробной переписи населения и жилого фонда в городе Рогун были привлечены 172 работника из числа работников сферы образования, здравоохранения, местного исполнительного органа государственной власти, предприятий и организаций в качестве счетчиков, инструкторов – контролеров, заведующих переписными отделами и их помощников, заместителя начальника отдела статистики по переписи. Все вышеуказанные работники были приняты и утверждены на основании решений председателя г. Рогун. Накануне пробной переписи населения, согласно организационному плану проведения пробной переписи населения и жилого фонда, были проведены ряд семинаров с привлеченными к переписи работниками.

В течение 10 дней, с 15 по 24 октября 2008 года, в городе Рогун была проведена пробная перепись населения и жилого фонда. По рекомендациям международных консультантов и для проверки достоверности методологии переписи, с 25 по 28 октября 2008 года проводился контрольный обход всех счетных участков в городских поселениях и сельской местности с охватом 10% жилых помещений в пределах каждого счетного участка. По завершению контрольного обхода выяснилось, что его результаты соответствуют результатам самой переписи. После того, как все работы и перечисленные мероприятия были полностью завершены, орган статистики города Рогун начал приемку всех документов пробной переписи населения и жилого фонда, затем они были переданы для последующей обработки в Государственный комитет статистики Республики Таджикистан.

По предварительным данным пробной переписи населения и жилого фонда, численность населения города Рогун составила 33,9 тыс. человек, в том числе в городе Рогун – 12,1 тыс., в поселке Обигарм – 5,2 тыс. и в сельской

местности – 16,6 тыс. человек. Из общей численности населения, городское население составляет 17,3 тыс. человек и сельское население 16,6 тыс. человек. Общая численность мужчин составила 17,1 тыс. и общая численность женщин – 16,8 тыс. человек.

Государственный комитет статистики Республики Таджикистан после обобщения итогов пробной переписи, проанализировав приобретенный в ходе переписи опыт и с учетом сканирования материалов пробной переписи, внесет соответствующие изменения в программу переписи населения и жилого фонда Республики Таджикистан в 2010 году.

Последний раз перепись населения в Таджикистане была проведена в 2000 году, Тогда, по статистическим данным численность населения составила 6 млн. 127,4 тыс. человек. По итогам 2008 года этот показатель составил 7 млн. 215 тыс. человек.

### **Опыт подготовки и проведения национальной переписи населения Республики Таджикистан 2000 года**

Всеобщая перепись населения 2000 г. в Республике Таджикистан проводилась в соответствии с рекомендацией статистической комиссии Организации Объединенных Наций. Это первая национальная перепись населения суверенного Таджикистана. В этой крупнейшей статистической работе, выполненной органами статистики Республики Таджикистан, участвовало более 30 тыс. специально подготовленных для переписи работников (счетчиков, инструкторов-контролеров, заведующих переписными отделами и их помощников), привлеченных с предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, а также из числа неработающего населения, безработных и иных граждан, зарегистрированных в установленном законом порядке в службе занятости. Всеобщая перепись населения в Республике Таджикистан в 2000 году имела некоторые отличительные особенности от ранее проводимых переписей. Она была связана с происходящими изменениями в демографической и социально-экономической структуре общества, появление и развитие новых групп населения. В результате складывающихся особенностей в республике менялись национальный и половозрастной состав населения, его размещение по территории, профессиональные и отраслевые структуры. Нужны были новые подходы к оценке занятости населения, что было обусловлено переходом страны на многоукладную экономику, развитием частного сектора, практикой неформальной деятельности, снятием ограничений в части повторной занятости, появлением безработицы. Все это требовало глубокого осмысления вопросов, по которым следовало проводить сбор информации.

Подготовительные работы в Республике Таджикистан были начаты в 1995 году. Нормативными актами, обеспечивающими статистические органы республики правовыми отношениями явились Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 августа 1995 года №545 «О проведении в 1999 году Переписи населения Республики Таджикистан», Постановление Правительства Республики Таджикистан от 3 сентября 1996 года №394 «О внесении дополнений в постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 августа 1995 года №545 «О проведении в 1999 году Переписи населения Республики Таджикистан», Постановление Правительства Республики Таджикистан от 7 августа 1997 года №358 «О порядке подготовки и проведения Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000 году», Указ Президента Республики Таджикистан от 16 апреля 1998 года №974 «О проведении Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000

году», Закон Республики Таджикистан от 22 мая 1998 года №605 «О переписи населения».

В целях своевременного выполнения подготовительных работ, организованного проведения переписи населения и оперативного решения возникающих вопросов, была утверждена Государственная комиссия содействия Всеобщей переписи населения Республики Таджикистан в 2000 году, возглавляемая Премьер-министром республики, в состав которой вошли руководители соответствующих министерств и ведомств.

Одной из главных подготовительных работ переписей населения является разработка ее программы, т.е. круга вопросов, включаемых в переписной лист. В программу переписи населения 2000 года, разработанную с учетом рекомендаций ООН, были включены 24 вопроса, 18 из которых посвящались демографическим и социально-экономическим характеристикам и 6 – характеристике жилищных условий.

Для проверки приемлемости проекта программы Всеобщей переписи населения 2000 года, методологических и организационных положений ее проведения, а также апробирования технологического процесса подсчета итогов переписи, в декабре 1998 года в Сарбандском районе Хатлонской области была проведена пробная перепись населения. Обобщив опыт пробной переписи, были внесены необходимые уточнения в проект программы переписи, разработки ее материалов, основы ее методологии.

За начальным этапом работы последовал продолжительный период выполнения большого числа необходимых организационных мероприятий по подготовке и проведению переписи. Был составлен подробный план подготовки и проведения переписи, с указанием сроков их выполнения и конкретных исполнителей. В период 1997-1998 годов были выполнены следующие подготовительные работы:

- Уточнение перечня районов, городских поселений и их границ;
- Упорядочение в городских поселениях названия улиц, нумерации домов и квартир;
- Проверка правильности и полноты учета населения;
- Составление картографического материала;
- Составление списков домов в городских поселениях и крупных селах и списков сельских населенных пунктов;
- Составление организационных планов проведения переписи по району, городу, области, республике.

Составленные списки домов в городских поселениях, крупных селах и списки сельских населенных пунктов явились основой для проведения переписного районирования, т.е. разбивки территории района (города) на переписные участки. По результатам районирования территория страны была разделена на 540 переписных отдела, 4209 инструкторских участка, 17923 счетных участка. Кроме того, в учреждениях социального назначения (детских домах, домах-интернатах) и учреждениях с подвижным населением (больницах, гостиницах и т.д.) было создано 143 инструкторских и 1152 счетных участка. В целом, для проведения переписи населения, включая резерв, было подобрано, утверждено и обучено более 30 тысяч переписных работников. В труднодоступных районах и населенных пунктах, с которыми в период общей переписи транспортное сообщение и связь крайне затруднена, перепись проводилась досрочно - до наступления общего срока Всеобщей переписи населения и с некоторыми отклонениями от общих правил. К труднодоступным

районам было отнесено 34 района, из которых в 22 досрочная перепись проводилась на всей территории района, а в остальных районах – в отдельных джамоатах дехот (сельская администрация).

После соответствующих проверок на местах, вся переписная документация согласно графику была представлена в Государственный комитет статистики, где прошла весь цикл обработки данных, начиная от проверки, кодирования, ввода данных в персональные компьютеры и получения итоговых таблиц. Для кодировки данных были использованы различные классификаторы, разработанные на основе международных классификаторов. Программное обеспечение по вводу и обработке данных было подготовлено специалистами Главного Вычислительного Центра Госкомстата Таджикистана. При формировании выходных таблиц также были учтены рекомендации ООН. По итогам переписи 2000 года было подготовлено около 70 выходных таблиц.

Предварительные итоги переписи населения были опубликованы в средствах массовой информации в мае 2000 года. По итогам переписи населения 2000 года было выпущено 17 сборников, подготовлены и представлены в Правительство Республики Таджикистан тематические доклады, пользователям предоставлялась информация по итогам переписи, а также в сотрудничестве со Всемирным банком был подготовлен и издан «Социально-экономический атлас Таджикистана». Более тесное сотрудничество национальных и международных статистических служб, рабочие совещания и семинары, организуемые международными организациями, помогут скоординировать деятельность по методологическим и практическим вопросам предстоящей переписи населения раунда 2010 года.

## Украина



Вторая всеобщая национальная перепись населения Украины пройдет в 2011 году. Уже сейчас развернута полномасштабная деятельность по подготовке программы переписи и соответствующей законодательной базы. Цель самого крупного государственного статистического мероприятия, превосходящего по масштабности даже выборы, – получить возможно более достоверную и детальную информацию об условиях жизни всех социально-демографических групп населения Украины, в частности, обеспеченности людей жильем, установить количество трудоспособного населения и пенсионеров, родителей, получающих пособия на детей, уточнить положение на рынке труда. Среди других вопросов – образование, национальность, язык, который человек считает своим родным. Сведения о семейном положении, количестве семей, родственных отношениях являются основополагающими при составлении прогнозов и разработки социальных программ по рождаемости, смертности населения, семейной и жилищной политики, определения новых направлений государственной стратегии в области молодежной политики, охраны материнства и детства. Полученные сведения будут способствовать расширению производства, правильному прогнозированию в области научно-технического развития страны, лучшей организации работы торговой сети и общественного транспорта. Они необходимы для обоснования планов строительства школ и жилых домов, расчета количества лечебных учреждений.

Таким образом, учет населения проводится исключительно в интересах самого населения. Чем правдивее и точнее будут ответы людей, тем



эффективнее может быть использована на благо всего общества собранная государством информация.

Законом о Всеукраинской переписи населения закреплено обязательное участие в этом мероприятии всех жителей страны. Граждане будут переписаны по месту фактического проживания, тем более что около недели назад Конституционный суд Украины признал институт прописки незаконным. Ответы будут записываться счетчиками без документального подтверждения. В частности, браки будут учитывать и зарегистрированные и незарегистрированные.

«Деликатного» вопроса о размерах доходов государство задавать не будет. Его интересуют лишь источники доходов, в числе которых опрашиваемый может указать, например, зарплату, пенсию, работу на собственном предприятии, в собственном фермерском хозяйстве, на индивидуальной основе, на семейном предприятии или существование на иждивении родственников. Опросные листы будут заполняться со слов граждан, никакого документального подтверждения не требуется. Налоговым службам, органам правосудия и правопорядка доступ к данным переписи закрыт, а собранные анкеты «обезличиваются», поступая в обработку без указания имен, фамилий и адресов.

Предусмотрены правила переписи и для лиц, находящихся в местах лишения свободы, для граждан Украины, находящихся за границей, и иностранцев, прибывших в Украину. В поле зрения переписчиков попадут и бездомные, а также люди, проживающие не по месту фактической прописки, командированные.

Предыдущая перепись населения Украины прошла 5 декабря 2001 года. Помимо вопросов о демографических характеристиках и жилищных условиях, в анкету был включен вопрос о наличии земельных участков и их площади. Анализ этих данных помог в проведении земельной реформы. Стоимость переписи на одного украинца составила 70 центов. Всего же перепись 2001 года обошлась государству почти в 200 млн. грн., из них 93,9% - ассигнования из госбюджета Украины, 5,6% - из местных бюджетов, 0,5% - международная помощь.

Занимались организацией переписи, обходом домов, работой на вокзалах, в гостиницах, закрытых учреждениях не только штатные сотрудники статистических органов, но и около 230 тысяч специально обученных временных работников, преимущественно врачей, учителей и студентов.

## Грузия

Последняя перепись населения Грузии прошла в январе 2002 года. До этого последний раз учетом граждан в Грузии занимались в 1989 году. Тогда численность населения советской социалистической республики составляла 5.458.000 человек, из них около 70 процентов составляли грузины, а наиболее многочисленными были азербайджанская, армянская и русская диаспоры.

Грузия, одна из самых бедных стран Европы и даже СНГ, дважды откладывала сроки проведения переписи. Причина банальная. Пересчитать граждан стоит дорого, а казна все не могла наскрести денег. Для проведения переписи необходимо было привлечь 20 000 специалистов и временных работников, а общие расходы на организацию мероприятия, как сообщает агенство Рейтер со ссылкой на заместителя председателя Государственного департамента по статистике Иосифа Арчвадзе, составили 5 миллионов долларов. В конце концов перепись все же состоялась, не в последнюю очередь благодаря

помощи международных организаций, взявших на себя 30% расходов. Проведение переписи – задача государственной важности, без выполнения которой невозможно эффективное социальное и экономическое планирование.

Грузинские власти не ожидали от этой переписи сколько-нибудь приятных результатов: ведь за десятилетие из-за нестабильной экономической и политической обстановки в Грузии ее пределы покинули, по разным оценкам, от 0,5 млн. до 1,2 млн. человек. Грузия находится в полосе тяжелейшего демографического кризиса, а многие грузинские ученые считают, что страна уже вступила в фазу демографической катастрофы, которая грозит стать необратимой, если «тяжелейший социальный фон» в республике в ближайшее время не улучшится.

По словам Т. Гугушвили, возглавляющего департамент миграции в Министерстве по делам беженцев, «статистические данные, собранные независимыми институтами, рисуют катастрофическую картину: около девятист тысяч грузин, а может быть, и миллион покинули свою родину с 1995 года». Таким образом, население страны предположительно составляло от силы три с половиной миллиона (учитывая, что многие покинули республику еще до 1995 года, от которого начинает отсчет чиновник). «Налицо настоящая демографическая катастрофа», – заявил Т. Гугушвили. И это при том, что смертность в стране лишь ненамного превышает рождаемость: в 2000 году в Грузии появились на свет 40 319 человек, умерли – 42 320. Когда-то славившаяся своими долгожителями Грузия уже не может похвастаться высокими показателями средней продолжительности жизни. Ныне она составляет всего 64,6 года (у мужчин – 61, у женщин – 68,3). Ушли в прошлое и многодетные грузинские семьи. На сто среднестатистических женщин приходится лишь 145 детей. По сведениям социолога Георгия Меладзе, в 90-е годы в 2,3 раза сократилась рождаемость, если в 1990 году родилось 92,8 тысячи детей, то в 1999 году – 40,8 тысячи.

По официальным, далеко не полным данным, на каждые 10 000 жителей Грузии приходится 25 эмигрантов. Бывшую советскую республику, пораженную нищетой и безработицей, в основном покидают люди молодого и среднего возраста, и этот процесс приобрел массовый характер. Большинство грузинских эмигрантов направляются в Россию, хотя выходцев из Грузии все чаще можно видеть и в других бывших советских республиках, и в странах «дальнего зарубежья». После распада Советского Союза именно Россия стала основной страной-реципиентом для мигрантов из Грузии. Привлекательность России определяется более благополучным социально-экономическим положением и хорошим знакомством жителей Грузии с российской действительностью. Немаловажно и то обстоятельство, что российское пространство более доступно для постсоветских мигрантов по сравнению с другими странами, да и русский язык как был, так и остался (спасибо советской власти!) языком межнационального общения.

Грузинская диаспора в России насчитывает сегодня шестьсот тысяч человек и постоянно увеличивается. Кроме того, из Грузии уезжают в Голландию, во Францию, в Соединенные Штаты, в Грецию. В Грузии в последнее время появилось огромное количество агентств, которые, пользуясь пробелами в законодательстве, побуждают граждан эмигрировать, подыскивая им рабочие места за границей. Как правило, престижную работу не предлагают, но грузины, средняя зарплата которых на родине едва ли превышает двенадцать долларов в месяц, соглашаются на все.

Однако результаты оказались немного лучше ожидаемого. Согласно обнародованным данным, общая численность населения на контролируемой территории страны составила 4 миллиона 371 тысяча 400 человек. «Перепись была проведена только в регионах страны, находящихся под юрисдикцией центральных властей. Таким образом, в Абхазии и Южной Осетии опрос не проводился», - отметил председатель государственного департамента статистики Грузии Тимур Беридзе, добавив, что, по мнению специалистов департамента статистики, данный факт мало повлиял на итоги переписи, поскольку численность населения в данных регионах составляет только 5% от общего числа жителей Грузии. «Помимо численности населения, перепись позволила установить реальное социально-экономическое положение жителей Грузии, их жилищные условия, вероисповедание, гражданство, а также отразить демографическую ситуацию в стране», - сказал Беридзе.

По данным переписи, гражданами Грузии являются 99,7% населения страны. 52,4% населения страны живет в городах, 47,6% - в сельской местности. По сравнению с итогами переписи 1989 года, численность населения Грузии сократилась на 857,6 тысячи человек. В Грузии проживают граждане 120 национальностей. Мужчины составляют 47,2% населения страны, женщины - 52,8%.

Средний возраст граждан, проживающих в Грузии, составляет 36 лет, 64% населения находится в трудоспособном возрасте. По сравнению с 1989 годом, на 14% возросла численность населения, имеющая высшее и среднее профессиональное образование. От общего числа жителей Грузии, возраст которых превышает 15 лет, 42,8% являются экономически активной частью населения. Более 80% экономически активной части населения работают.

Скорее всего, с финансовыми трудностями Грузия столкнется и при организации переписи раунда 2010 года. В настоящий момент ни дата, ни предполагаемый бюджет переписи не определены.

## **Абхазия и Южная Осетия**

В январе 2003 года в Абхазии впервые с 1979 года прошла перепись населения. Граждане непризнанной республики заполнили анкеты, содержавшие 15 вопросов. Помимо социально-демографических характеристик, вопросы касались также уровня и основных источников доходов. В переписи участвовали 800 переписчиков. Люди, которые не проживали на территории Абхазии более года, в переписи не учитывались.

Перепись затронула всю территорию Абхазии, включая Гальский район, где проживают преимущественно грузины. После окончания грузино-абхазской войны 1992-1993 годов большинство грузинского населения покинуло Абхазию, и население этой республики сократилось более чем на треть: примерно с 550 тыс. по переписи 1979 года до 330 тыс. человек.

Помощник абхазского президента Астамур Тания заявил, что регистрация населения — внутреннее дело Абхазии и она проводится регулярно, в том числе в приграничном Гальском районе. Любое государство, по словам Астамура Тания, должно контролировать миграционные процессы и обладать всей полнотой информации о количестве своих граждан. Проведение регистрации объясняется, по всей видимости, желанием абхазских властей точно установить, какое количество жителей в условиях, когда большинство населения приняло российское гражданство, находится на территории Абхазии. Эти уточнения

необходимы, как предполагают грузинские эксперты, для взаимодействия с российскими структурами, обеспечивающими получение жителями республики российских паспортов.

Грузинская сторона отнеслась к переписи скептически. Перепись населения, которую абхазская сторона называет регистрацией, по мнению грузинских экспертов, ставит перед собой конкретную цель — укрепить независимость Абхазии и получить полную информацию о населении, в том числе о военнообязанных гражданах, которые, по абхазской конституции, должны вступить в ряды вооруженных сил для обороны от грузинских правительственных войск, если Грузия попытается силой восстановить свою юрисдикцию на территории самопровозглашенной республики.

Следующая перепись населения Абхазии намечена на февраль 2011 года. Руководитель Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации Владимир Соколин пообещал оказать Абхазии максимальную помощь в подготовке к переписи. Глава Росстата также предложил правительству Абхазии при проведении переписи пригласить наблюдателей из разных стран. Начальник Управления госстатистики Абхазии Зоя Авидзба считает полезным перенять опыт у российских коллег. «Мы всегда обращались к российским коллегам, которые оказывали нам помощь. В меру своих сил и возможностей мы следим за изменениями, происходящими в российской статистике», - сказала Авидзба. Главной проблемой, по ее словам, остается дефицит профессиональных кадров. «Но, несмотря на сложности, мы работаем, стараемся оптимизировать свою деятельность», - сказала начальник Управления госстатистики Абхазии.

Как отметил Соколин на отдельной встрече с премьер-министром Александром Анквабом, Федеральная служба государственной статистики России окажет абхазским коллегам методическую помощь в работе, а также в подготовке специалистов. Глава Росстата отметил, что российское ведомство тесно сотрудничает с различными международными институтами, которые оказывают консультативную и финансовую помощь России в развитии статистики. Владимир Соколин посоветовал правительству Абхазии обратиться в департамент баз данных Всемирного банка для выделения республике гранта на развитие статистики. Он подчеркнул, что Всемирный банк дал России грант на финансирование проекта «Развитие системы государственной статистики - 2».

Соколин считает полезным организовать приезд в Абхазию специалистов по статистике из европейских структур, которые при проведении ряда своих статистических исследований часто привлекают и российских профессионалов. «Стоит ли говорить о важности статистики для такого молодого независимого государства как Абхазия? Безусловно, что в начале ваших контактов с международными институтами могут выдвигаться политические условия, но со временем можно будет найти точки соприкосновения и добиться результата. Ведь капля камень точит», - считает глава Росстата.

Соколин подчеркнул, что, учитывая развитие курортно-туристической сферы Абхазии, необходимо иметь соответствующие статистические данные, чтобы разработать платежный баланс. Он считает, что представителям Абхазии следовало бы обратиться в штаб-квартиру Всемирной туристической организации в Мадриде. По мнению главного статиста России, у Испании и Таиланда хороший опыт в составлении базы статистических данных туристической сферы деятельности.

Глава Росстата не исключил возможности включения абхазских сотрудников Управления госстатистики в группу российских статистиков, для участия в образовательных курсах при институте МВФ в Вене (Австрия).

Говоря о наблюдателях на переписи, глава Росстата подчеркнул, что только присутствие международных экспертов в процессе статистических исследований и проведение самих исследований в Абхазии с учетом международных стандартов может повлиять на скорое признание статданных государства. Он отметил, что даже для такой державы, как Россия, проведение переписи - весьма сложная и затратная акция. Он привел пример Германии, где статистические структуры на находятся высшем уровне, но и там вот уже 17 лет не проводят перепись, ссылаясь на нехватку средств.

\*\*\*

В 2010 году в Южной Осетии пройдет перепись населения. Последний раз мероприятие проводилось в республике в 1989 году.

Решение о переписи было принято на заседании президиума правительства Южной Осетии. Соответствующий законопроект, представленный Государственной статистической службой, уже согласован с Министерством юстиции.

Руководитель статистического ведомства Эрик Пухаев, которого цитирует «Осетинское радио», отметил, что существует потребность как в информации об общей численности населения, так и в данных об отдельных возрастных группах.

Пухаев отметил, что перепись населения должна проводиться раз в десять лет. Чиновник напомнил, что в 2010 году перепись пройдет и в России.

По данным переписи на 1989 год, в Южной Осетии проживали 99 тысяч человек. В настоящее время, как сообщается на сайте южноосетинского комитета по информации и печати, в республике проживают около 72 тысяч человек, большинство из которых - осетины.

## Литва



В Литве в марте 2011 года пройдет всеобщая перепись населения и жилого фонда. Первые результаты планируется обнародовать 6 сентября 2011 года. По законам ЕС Литва не имеет права откладывать проведение переписи на более отдаленный срок, так как в 2011 году всеобщую перепись населения собираются провести все страны Евросоюза. Последняя перепись населения и жилья проводилась с 6-го по 13-е апреля 2001 г.

«Закон по статистике» № VIII-1511 был принят Сеймом Республики 23 декабря 1999 года. Перепись трактуется как вид сбора статистических данных и в законе оговаривается, что она проходит в соответствии с законом о статистике. Перепись проводится для получения более точной демографической, этнической, профессиональной, культурной и социально-экономической характеристики общества, определения изменений, происшедших за период с проведения предыдущей переписи.

Предстоящая перепись станет первой электронной переписью в истории Литвы. Респондентам предстоит заполнить анкету, ответив на 46 вопросов. Кроме личных данных, организаторов переписи будут интересовать национальность, родной язык, владение иностранными языками, источники средств к

существованию. Необходимо также представить сведения о жилье, в частности, типе жилья, имеющихся удобствах, годе постройки, полезной площади, способе отопления. Организаторы переписи подчеркивают, что конфиденциальность представленных данных гарантируется.

Как сообщила временно исполняющая обязанности генерального директора Департамента статистики Вилия Лапенене, получив код, гражданин сможет заполнить анкету в электронном виде. Кроме того, сам человек сможет проверить информацию, которой располагают о нем государственные институции. В связи с тем, что значительная часть населения Литвы не владеет Интернетом, через две недели после завершения электронной переписи к тем, кто не заполнил электронную анкету, придут переписчики с вопросными листами.

Всеобщая перепись 2011 года обойдется Литве примерно в 50 млн. литов., что почти в два раза выше расходов на предыдущую перепись. Однако необходимость проведения главного статистического исследования стоит затраченных средств, так как от проведения переписи и получения точных результатов зависит экономическое и социальное планирование и, значит, будущее страны. В условиях экономического кризиса перепись не является лишней статьей расходов – напротив, от ее результатов зависит антикризисная политика. Полученные данные помогут составить наиболее детальный и действенный план по выходу из кризиса. Разумеется, все это относится не только к Литве, но и ко всем странам мира, затронутым кризисом.

Для проведения Переписи 2001 года вся Литва была разделена на 11,4 тыс. участков, были привлечены 15 тыс. сотрудников, которые прошли специальную подготовку - все они подписали обязательства не разглашать данные о жителях и их домашнем хозяйстве, полученные во время переписи.

В 2001 году на всеобщую перепись, оборудование на обработку данных было истрачено 26 млн. литов (\$6,5 млн.). По словам руководителя статистического ведомства, Переписи населения в Литве придается большое значение, поскольку полученные данные «покажут социальное состояние литовского общества, помогут сравнить его с другими странами».

По данным переписи 2001 года общая численность постоянного населения Литвы составила 3496 тысяч человек. Это на 5% меньше, чем по переписи 1989 года, когда было зарегистрировано 3674802 жителей. Население Вильнюса сократилось с 577 до 553 тысяч жителей, Каунаса - с 418 до 379 тысяч, Клайпеды - с 203 до 194 тысяч, Шауляя - с 146 до 133 тысяч, Паневежюса - со 127 до 122 тысяч человек. Как и в Латвии и Эстонии, население Литвы по переписи оказалось меньше, чем ожидалось: по данным текущего учета за период после переписи 1989 года, население Литвы на начало 2001 года оценивалось в 3692,6 тысячи человек. Перепись же зарегистрировала на 196,6 тысячи жителей меньше.

Уменьшение количества жителей в Департаменте статистики объясняют в частности, тем, что немало жителей уехали за рубеж по туристическим визам, на учебу, а также отъездом советских военных и членов их семей после восстановления независимости Литвы.

Президент Литвы Валдас Адамкус в своем годовом докладе сообщил, что за последние несколько лет из страны эмигрировало около 230 тыс. человек, в основном, молодежь. Это более 10 процентов налогоплательщиков. В последние годы в Литве наблюдаются негативные демографические тенденции, в частности, уменьшение рождаемости. Кроме того, значительно увеличилась временная и

постоянная эмиграция активной части жителей страны, которые уезжают за рубеж в поисках работы.

За основу при составлении проекта анкетного опроса Переписи-2001 и при разработке методологии переписи были взяты потребности государства, а также рекомендации ООН и ЕС, в то время как практика и опыт предыдущих переписных кампаний были использованы в рамках планирования организационной работы. Вопросы анкеты включали данные о человеке – в том числе вероисповедание, семейное положение, национальность, гражданство, знание иностранных языков, дееспособность, - а также данные о здании, жилье и домовладении.

Первые данные о населении в Литве (400 тыс. чел.) были собраны в XIII-ом столетии, когда было важно установить, сколько людей могли оплачивать налоги и сколько людей были пригодны для военной службы. Исторические источники упоминают первую полную перепись, проведенную в 1528 году.

В середине XVII-го столетия использовался метод подсчета «дымов». До 1789 года жители Великого Герцогства Литвы были рассчитаны числом «дымов» или фермерских хозяйств.

Получить более точные данные была предпринята попытка во время переписи 1789 года, однако, удалось переписать только привилегированные слои общества - дворянство и духовенство. В 1790 переписи были переписаны все существующие социальные группы, поэтому, эта перепись могла бы рассматриваться как первая полная перепись населения в Великом Герцогстве Литвы.

Первая перепись населения в Российской империи была организована в 1897 году. В то время Литва принадлежала Российской империи, таким образом, его население было зарегистрировано согласно общей программе, с указанием характеристик по половым и религиозным признакам, а также возрасту, сфере деятельности и т.п. Согласно данным переписи 1897 года, в пределах территории Литвы проживали 1 млн. 950 тысяч человек, Российская армия, была также включена в это число.

Когда в 1918 году была объявлена независимость Литвы, возникла острая необходимость в проведении всеобщей переписи населения. Однако такая перепись была проведена только в 1923 году, когда были установлены государственные границы. Перепись проводилась в период 17-23 сентября 1923 года. Только тогда было зарегистрировано все постоянно проживающее население. Литва была разделена на 24 переписных территории, которые совпали с графствами (в то время Литва была разделена на 20 графств) и четырьмя городами, имеющими права графств (Каунас, Шауляй, Паневежис и Вилькмерге). Кабинет Министров выделил 605,6 тысяч литов на проведение переписи. Перепись одного человека обходилась примерно в 20 центов. Для сравнения проведение переписи населения в других странах обошлись в большие суммы (В Англии - 30 центов, в США - 50 центов).

Всесоюзные переписи населения, организованные в течение советского периода, проводились согласно программе и порядка обработки информации, подготовленными Центральным комитетом Статистики. Переписные кампании проводились в январе, когда наблюдалось самое низкое по активности перемещение населения, и они продолжались в течение 8-10 дней. Население переписывалось в местах их проживания. Переписывались все, кроме детей, серьезно больных и временно отсутствующих (данные относительно этих категорий населения предоставлялись их родственниками).

В 1959 году была проведена первая перепись населения после Второй Мировой Войны. Согласно данным переписи, в начале 1959 в Литве проживало 2.711.445 человек, из которых 2.696.718 человек были постоянно проживающими. В начале 1959 года территориально-административное деление Литвы включало 78 административных областей. После этого административные границы изменялись несколько раз. В начале 1962 в Литве было уже 62 области.

Перепись населения 1970 года по организации и методологии совпадала с Переписью 1959 года, однако, список собираемой информации был значительно расширен. Впервые в анкетах появились вопросы о дате рождения, родном языке, языках республик СССР, которые знал респондент, о продолжительности рабочей недели, предыдущем роде деятельности людей, причине временного отсутствия. Впервые в практике проведения Переписи, часть вопросов задавались в качестве эксперимента - они были помещены в каждую четвертую анкету для постоянно проживающих граждан. В период Переписи 1970 года впервые была получена информация относительно количества домашних хозяйств, размещения домашних ферм, необходимых условий для участия граждан в экономической деятельности. Согласно данным переписи, в начале 1970 года в Литве находилось 3.128.236 человек, из которых 3.118.941 были постоянно проживающими гражданами. Сельское население составляло около половины от всего населения.

Анкета переписи населения 1979 года включала 16 вопросов. Часть вопросов была адресована ко всему населению, другая часть была помещена в каждую четвертую анкету для постоянно проживающих граждан. Вопрос о семейном положении был переформулирован, был расширен круг вопросов, связанных с отношением респондента к владельцу жилья и наличием иждивенцев, женщин спрашивали о количестве детей. Использовались абсолютно новые опросные анкеты, подходящие для обработки данных на ЭВМ. Согласно данным переписи, в начале 1979 в Литве проживало 3.398.029 человек, из которых 3.391.490 были постоянно проживающими гражданами.

В ходе переписи населения 1989 года задавалось 25 вопросов. Все люди отвечали на первые 13 вопросов, однако, следующие 5 вопросов относились только к постоянно проживающим гражданам, еще на 5 вопросов ответили каждый четвертый постоянно проживающий гражданин. Последние 7 вопросов были нацелены на исследование условий проживания и состояния жилья. Был включен новый вопрос о месте рождения. Это позволило установить количество проживающих людей, рожденных вне Республики. Согласно данным переписи, в начале 1989 в Литве проживало 3.689.779 жителей, из которых 3.674.802 были постоянно проживающими гражданами.

## Эстония



Следующая перепись населения в Эстонии пройдет, согласно требованиям ООН и ЕС, в 2011 году. В дальнейшем перепись населения будет проводиться через каждые десять лет.

Перепись населения 2011 года обойдется государственной казне почти в 400 млн. крон - это почти в 2,5 раза дороже, чем предыдущая, состоявшаяся в 2000 году, так как теперь планируется использовать новые методы.



Пробная перепись пройдет осенью этого года в девяти муниципалитетах Эстонии. Департамент статистики проведет репетицию переписи населения и жилых помещений 2011 года (REL 2011), в ходе которой будет переписано примерно 10 000 человек и принадлежащих им жилых помещений.

В ходе пробной переписи, которая пройдет с 1 октября по 11 ноября 2009 года, протестируют разработанный метод сбора сведений и программное обеспечение для REL 2011. «Успешная пробная перепись станет основой результативной основной переписи населения», - сказала руководитель проекта REL 2011 Департамента Диана Белтадзе.

Согласно решению комиссии правительства по переписи населения, REL 2011 пройдет смешанным методом. «Это означает, что на первой волне пройдет опрос в Сети, или э-перепись, а к тому, кто не воспользуется этой возможностью, придет на дом интервьюер. Кроме того, для получения данных будут использованы различные государственные регистры», - пояснила Белтадзе.

И пробная, и основная переписи населения продлятся шесть недель - в э-переписи можно принять участие в первые две недели, личные интервью проведут в три последние недели. По словам Белтадзе, пробная перепись, которая пройдет нынешней осенью, в точности имитирует перепись 2011 года, только в меньшем объеме.

«При выборе регионов пробной переписи мы исходили из того, чтобы были представлены по возможности разные типы поселений - большие города, сельские поселения, районы новостроек и частных домов», - добавила она. Жители регионов будут оповещены о пробной переписи и возможностях участия в ней также в письменной форме.

Перепись населения, состоявшаяся весной 2000 года, обошлась казне в 160 миллионов крон. Почти треть этой суммы (49 миллионов) ушла на оплату работы переписчиков. На 1,3 миллиона крон Департамент статистики закупил 7 000 портфелей и заплатил 2,2 миллиона за печатание опросных листов.

В 2000 году общее количество населения страны составляло 1 370 052 человека, из них эстонцев - 930 219. Согласно итогам переписи, на 31 марта 2000 года постоянное население Эстонии составило 1376,7 тысячи человек (по данным переписи 1989 года, - 1565,7 тысячи), из них 634,7 тысячи мужчин и 742 тысячи женщин. Доля женщин выросла с 53,3% в 1989 до 53,9% в 2000 году, что связано с более активной эмиграцией мужчин. В Таллинне живут 404 тысяч жителей (из них 182 тысячи мужчин), в Тарту - 101,2 тысячи (44,9 тысячи мужчин).

Население составило лишь 1370,5 тысячи, что на 202,4 тысячи меньше, чем по прошлой переписи. Наличное население, отмечают эксперты Статистического бюро Эстонии, уменьшилось из-за естественной убыли, эмиграции и из-за «временного нахождения за границей множества постоянных жителей». Перепись 2000 года зарегистрировала больше временно отсутствующих в постоянном месте жительства, временно находящихся вне постоянного места жительства.

По данным переписи, население Эстонии оказалось на 62,5 тысячи ниже расчетного (по данным ежегодного учета, на 1 января 2000 года в стране жило 1439197 человек). По мнению экспертов Статистического бюро Эстонии, разница частично вызвана недоучетом части мигрантов, частично недоучетом населения самой переписью - последний, по их оценкам, составил 2%. Кроме того, выезд после 1989 года лиц, состоявших на службе в Советской армии, и членов их семей частично не был принят во внимание при учете эмиграции. В Эстонии нет юридического регулирования регистрации по месту жительства, в результате чего

много постоянных жителей не зарегистрировались по месту жительства или же реально живут в другом месте. Эта затрудняет получение сведений об эмиграции и внутреннем перемещении и влияет на точность результатов переписи.

На протяжении последних ста лет доля эстонцев в Эстонии стабильно снижалась. По переписи 29 декабря 1881 года они составляли 89,7% населения, немцы - 5,3%, русские (с украинцами и белорусами) - 3,4%, шведы - 0,6%, латыши - 0,5%, евреи - 0,4%. По переписи 28 января 1897 года эстонцы составили 89%, русские - 4%, немцы - 3,4%. К 1914 году доля эстонцев, по оценке, упала до 87%, русских - выросла до 6-7%. По переписи 28 декабря 1922 года эстонцы составили 87,6%, русские 8,2%, немцы - 1,7%, шведы - 0,7%, евреи - 0,4%; по переписи 1 марта 1934 года: эстонцы - 88,1%, русские - 8,2%, немцы - 1,5%, шведы - 0,5%, евреи - 0,5%. В советский период доля эстонцев неуклонно снижалась, достигнув к 1989 году 61,5%.

Перепись населения 2000 года показала значительный рост доли эстонцев: с 61,5% в 1989 до 67,9% в 2000 году. В то же время доля русских упала с 30,3% до 25,6%, украинцев - с 3,1% до 2,1%, белорусов - с 1,8% до 1,2% и финнов - с 1,1% до 0,9% населения. Представители остальных национальностей в сумме составляют 1,7%, кроме того 0,6% ответивших не указали своей национальности.

Столь высокая доля эстонцев была неожиданной даже для эстонских властей, которые старательно вели учет национального состава, каждый год рапортуя об увеличении доли эстонцев. Дело в том, что ежегодный учет изменения численности различных национальностей велся на основе данных переписи 1989 года и рождаемости, смертности и миграций представителей различных национальностей в последующие годы. Результаты ежегодного учета на начало 2000 года были следующие: из 1439,2 тысячи населения 65,3% составили эстонцы и 28,1% -- русские. Результаты же переписи хоть и продемонстрировали меньшее количество населения, чем ожидалось, зато показали, что доля эстонцев выросла за 11 лет не на 3,8%, а на 6,4%. Расхождение результатов переписи и результатов ежегодного учета объясняется просто: ежегодный учет учитывал рождаемость, смертность и миграции, но не учитывал ассимиляцию, а перепись ее учла и часть разницы в 2,6% - это как раз те потомки смешанных браков, которые в 1989 году были записаны русскими, украинцами и т. д., а в 2000, по вполне понятным причинам, записались эстонцами.

Результаты переписи 2000 года наглядно демонстрируют «очищение» прибалтийской республики от неместных уроженцев (как, впрочем, и очищение Эстонии от населения вообще): если в 1989 году уроженцами Эстонии были 73,7% ее жителей, то в 2000 - 80,8%, тогда как выходцами из России оказались соответственно 19,2% и 13,9%. Согласно Исследованию межнациональных отношений, проведенному в марте 2000 года, 75% эстонцев считают, что многообразие национальностей и культур обогащает Эстонию и делает её более интересной и 86% эстонцев находят, что разные национальности могут сосуществовать на территории одного государства и иметь хорошие взаимоотношения.

Значительная часть нынешних жителей Эстонии до сих пор не имеют эстонского гражданства: им обладают лишь 80,1% постоянного населения (это практически все эстонцы и менее 40% неэстонцев), 6,2% приняли российское гражданство, 0,2% являются гражданами Украины, по 0,1% -- Латвии, Белоруссии, Литвы, Финляндии, всех остальных стран. Не имеют никакого гражданства 12,3%, не ответили на вопрос о гражданстве - 0,7% постоянного населения.

Из числа постоянного населения в возрасте 10 лет и старше в 2000 году 6,7% не имели вообще никакого образования, 12,4% имели начальное, 19,0% - неполное среднее, 46,6% - среднее, и лишь 12,8% - высшее образование. 2,5% не ответили на вопрос об образовании. Очевидно, что 7% жителей Эстонии, не имеющие даже начального образования, - это в первую очередь дети 10 лет и старше, которые, по разным причинам, не посещают школу. Если в России, по оценкам, не ходят в школу от 1% до 10% детей школьного возраста, то в Эстонии этот процент, судя по всему, значительно превышает российский (в первую очередь, это жители хуторов).

## **ОПЫТ СТРАН, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ СИСТЕМЫ РЕГИСТРОВ**

### **Австрия**

Согласно рекомендациям международных организаций - ООН, ЕЭК, ЕС – **15 мая 2001 года в Австрии была проведена всенародная перепись населения**, опись жилищного фонда и состояния занятости населения. Население 3 областей было исчислено в рамках переписи, а также проведено обследование зданий и квартир, число людей, занятых на работе полный и неполный рабочий день. В настоящее время производится обработка данных. Перепись была проведена очень оперативно при оптимальном взаимодействии различных структур и активной помощи органов муниципальной власти, как при сборе информации, так и при ее проверке и обработке. По предварительным оценкам в стране имеется примерно 2 млн. зданий, 4 млн. квартир, 4 млн. домашних хозяйств, численность населения составляет 8,1 млн., в стране имеется 0,4 млн. рабочих мест.

В Австрии не было необходимости проводить широкомасштабную агитационную работу по вовлечению населения в участие в переписи. Кампания, развернутая в средствах массовой информации, была в основном нацелена на донесения до людей информации о месте и времени проведения, способах заполнения опросных листов. Население охотно участвует в десятилетних переписях и массовых опросах, весьма часто проводимых по стране для выяснения, например, спроса на определенные виды услуг, мнения народа о введении правил дорожного движения, и т.п. Перепись в Австрии проходит посредством личного опроса граждан. Опрашиваемые лица приносят анкеты, жители заполняют их, при этом в зависимости от ответов на некоторые вопросы (например, о месте жительства), им предлагают заполнить соответствующие уточняющие листы. Примерный список показателей, интересовавших Статистическое Управление, приведен в таблице.

Аспекты для выяснения в ходе переписи	Показатели
Рост населения, планирование пенсии и прочих социальных программ	Число членов домохозяйства, семейный бюджет, данные о членах семьи, рождаемость, перемещения
Рынок рабочей силы, образование, экономическая ситуация	Образование, профессия, экономическая принадлежность. Учет школьников, студентов, учащихся профтехучилищ
Экология, энергетика	Отопление, прочие коммунальные службы
Снабжение, состояние общественных зданий, транспортные потоки	Распределение рабочих мест, структура населения в экономических районах (например, как далеко от дома работает респондент, как добирается до места работы)
Жилищные условия	Жилая площадь, занимаемая семьей в квартире/доме, количество комнат, обстановка и оборудование, материал, из которого изготовлено жилье, состав и количество жителей

Для опроса населения были разработаны следующие формы анкет: опросный лист - основной формуляр, который служит для учета наличного населения страны, опросные листы по обследованию жилищного фонда и опросный лист по квартире для каждого владельца квартиры.

Перепись 2001 года была последней «традиционной» переписью в истории Австрии. С введением в стране системы национальных регистров необходимость в устном опросе респондентов отпала. Во время следующей переписи населения, точная дата проведения которой пока не установлена, большинство данных переписчики возьмут из статистических и административных регистров. В будущем предполагается отказаться от традиционных для австрийских переписей вопросов о родном языке, профессии и религиозной принадлежности, так как данные, содержащиеся в регистрах, не имеют подобной информации.

## Бельгия

Первая перепись, отвечающая научным принципам, была проведена в Бельгии в 1846 году под руководством известного статистика Кетле. Сведения

собирали не о хозяйствах в целом, а о каждом жителе. С того времени было проведено 14 переписей населения с интервалом примерно в 10 лет. Переписи проводились для административных целей, анкеты включали вопросы по демографическим, социальным и экономическим параметрам.

Закон о сборе статистической информации о населении был принят в 1962 году, в нем отдельной статьей упоминалось о переписи населения. Самые последние поправки внесены в закон о статистике в 1994 г., тогда же определено создание Национального Института Статистики Бельгии, на который, в частности, возложено проведение переписи населения. Начиная с 1 марта 1991 года, сбор статистических данных о населении проводится на базе национального реестра физических лиц (RNPP), принцип которого был экспериментально введен в 1985 г. сразу в нескольких странах и сейчас с успехом применяется в рамках Европейского Союза.

Основной задачей переписи населения страны было определение официальной численности каждого муниципального округа. С помощью полученной информации этот и некоторые другие показатели периодически корректировались. Численность населения, определенная в ходе переписных кампаний также служила основой для назначения членов Палаты Представителей, глав муниципальных администраций, а также для организации работы учебных заведений. Более того, эти сведения нужны были для того, чтобы рассчитать долю федерального бюджета, необходимую для выплаты зарплаты государственным служащим и прочие нужды административной единицы.

Изначально переписи являлись административным мероприятием. С 1856 года они становятся инструментом для выстраивания социально-экономического профиля страны. Каждая перепись – своего рода фотоснимок населения Бельгии в демографическом, географическом, социально-экономическом и культурном отношении. Кроме количественных показателей такие мероприятия дают возможность выяснить состав и условия жизни населения.

За прошедшие 150 лет методика сбора данных лишь немного изменилась – каждый раз набираются переписчики числом от 8 до 14 тысяч. Обработка данных совершенствуется в ногу с научно-техническим прогрессом – благодаря развитию информационных технологий стало возможным перейти от ручной обработки сначала к использованию перфокарт (1960), а затем и оптического считывающего устройства (1991).

Последняя классическая перепись населения проводилась в Бельгии 1 марта 1991 г. - на основе Национального Реестра. Процедура следующая. Заранее отпечатанные опросные листы, в которых были указаны основные идентификационные данные, взятые из Национального Реестра (имя, фамилия, адрес), рассылались по почте всем лицам, зарегистрированным в реестрах населения, а также в реестрах иностранных граждан, которые ведут муниципальные администрации. Каждый муниципальный округ набирал определенное количество переписчиков (из расчета один переписчик примерно на 275 домохозяйств или 700 человек), в обязанности которых входил сбор переписных листов по домам граждан. Переписные листы сдавались муниципальным должностным лицам, а затем они подшивались для хранения или сдавались администрацией в региональный центр статистики Бельгии. После получения региональные центры начинали регистрировать подписные листы с помощью оптического считывающего устройства. Они также производили обмен подписных листов с другими центрами, в ведомстве которых зарегистрированы люди, заполнившие и отдавшие опросный лист в их центре.

Результаты, полученные в результате переписи 1991 года, стали основой для программы коррекции и централизации банка социально-экономических показателей, разработанной отделом научно-технических исследований и культурных мероприятий при премьер-министре Бельгии. В рамках программы были написаны 11 монографий и составлен атлас переписи.

Однако время традиционных общенациональных переписей для Бельгии осталось в прошлом. Теперь исследование параметров, характеризующих население страны, носит название «Общее социально-экономическое обследование 2001 года» или просто «Обследование 2001».

Изначальный смысл термина «перепись» - подсчет населения. Поскольку уже в 1991 году численность населения легко можно было определить по Национальному Реестру, эта задача переписного мероприятия утратила свое основное значение. Изменение названия отражает главную направленность акции – социально-экономическое обследование.

## Федеративная Республика Германия



24 апреля 2009 года Бундестаг принял Закон о переписи населения. Считать жителей Германии будут в 2011 г. Статистики будут использовать данные о регистрации граждан по месту жительства, базу данных федерального агентства по труду, налогового ведомства, а также сведения из земельных кадастров. Непосредственно опрошены будут 17,5 миллиона владельцев недвижимости, а также 10 процентов населения выборочным путем. В процессе «переписи населения на основе реестров» подразумевается обработка данных из реестров зарегистрированных лиц или регистрационных списков из Федерального агентства труда. Статистики будут дополнять эти данные при помощи почтовых опросов владельцев недвижимости и выборочных данных. Перепись будет также учитывать немецких граждан, живущих по всей Европе.

Предполагается, что перепись обойдется в 450 миллионов евро. Традиционная перепись населения обошлась бы в 1,4 миллиарда евро.

Согласно решению Конституционного суда, фамилии людей, участвовавших в переписи, должны быть удалены вскоре после завершения анализа ее результатов. Должны быть также стерты все данные, которые позволяют идентифицировать конкретного человека, если эти данные не нужны статистикам.

Последние данные о количестве населения ФРГ относятся еще к 1987 г., а в ГДР – к 1981 г. Понятно, что за прошедшие более чем двадцать лет полученные цифры безнадежно устарели. Достаточно сказать, что после объединения Германии в стране началась массовая внутренняя миграция с востока на запад. Кроме того, был дан старт огромному иммиграционному потоку. Так что сейчас никто не может сказать точно, сколько же человек насчитывается в стране. Как заявляют представители Федерального статистического ведомства, реальное число жителей Германии, скорее всего, на 1,3 млн. меньше, чем указывается в официальных данных. Многие просто забывают выписаться из квартиры или живут без необходимой регистрации. Это значит, что население ФРГ насчитывает на самом деле не 82, а чуть больше 80 млн. человек, а реальное число иностранцев, легально проживающих в стране, и вовсе может оказаться на полмиллиона меньше, чем считается сейчас.

Почему же политики так долго тянули с принятием решения о новой переписи населения? Для ответа на этот вопрос достаточно посмотреть на историю с последней переписью в Западной Германии. Первоначально она была запланирована на 1981 г., потом перенесена на 1983 г., потом опять неоднократно откладывалась. Причиной переносов стали многочисленные иски, которыми граждане буквально завалили судебные инстанции разного уровня. Недовольство жителей страны было в первую очередь связано с теми вопросами, которые стояли в опросных листах. По мнению недовольных, анкетирование населения затрагивало личную сферу граждан, так как по ответам вполне можно было установить конкретного гражданина. А этот момент, как убеждены юристы, является грубым нарушением конституционного права на защиту персональных данных. В конце концов, перепись все же состоялась, но она сопровождалась многочисленными бойкотами и акциями протеста. В итоге переписчики недосчитались более 600 тысяч анкет. Хотя полученных результатов все же хватило для использования в качестве основы для планирования социально-экономического развития страны.

Сейчас ситуация повторяется: общественное мнение уже за два года до анкетирования начинает «разогреваться». Неслучайно за Закон о новой переписи проголосовали только представители «большой коалиции», оппозиция практически единогласно высказалась против. И это несмотря на тот факт, что перепись будет проведена в «облегченном варианте». На этот раз основную часть информации предполагается почерпнуть из федеральных и земельных банков данных. Непосредственному опросу в домах и квартирах будет подвергнут только каждый десятый, а анкетированию по почте – каждый третий житель Федеративной Республики. При этом будут учитываться также и немцы, проживающие за рубежом.

Анкеты будут содержать вопросы, подготовленные Европейским союзом. Потребуется, например, данные о поле, возрасте, семейном положении, гражданстве, месте рождения, профессии, занятости, месте работы, размере домашнего хозяйства, типе семейных отношений, а также о размере жилья и принадлежности к традиционным религиям. В отличие от первого варианта законопроекта, принятый бундестагом вариант закона о переписи населения предусматривает также вопросы о вероисповедании и обстоятельствах иммиграции респондентов в Германию.

Работу предстоит сделать гигантскую. Например, если сложить в одну пачку анкеты, которые готовятся для 17,5 млн. домашних хозяйств Германии, то высота этой «башни» достигнет 14 км. Общие расходы на перепись, по оценкам экспертов, составят не менее 530 млн. евро, причем 250 млн. придется на госбюджет. Крайний срок сбора данных, который установило Федеральное статистическое ведомство, – май 2011 г. Однако обработка данных будет длиться не менее 18 месяцев.

### **История переписей в Германии**

В германских княжествах с 1834-го по 1867 г. перепись населения проводилась каждые три года, под ведомством Германского таможенного союза. Княжества и королевства, входившие в союз, договорились делить между собой доходы от таможенных пошлин пропорционально численности населения.

В Германской империи впервые перепись населения была проведена в 1871 г., то есть непосредственно после образования империи. С 1875-го по 1910 г. перепись проводилась регулярно, раз в пять лет. Затем регулярность

статистического учета была нарушена: до Второй мировой войны переписи проводились в 1916, 1917, 1919, 1925, 1933 и 1939 гг.

После разгрома нацизма в стране прошла череда переписей населения: в декабре 1945 г. – в советской оккупационной зоне, в январе 1946 г. – во французской, а в октябре 1946 г. – во всех четырех. Основным назначением этих переписей было определение потерь, вызванных войной, а также учет многочисленных потоков беженцев. В 1949 г., после создания двух германских государств, в каждом из них была проведена своя перепись населения. В ГДР она после этого проводилась еще четыре раза. Правда, полностью опубликованы были лишь итоги переписи 1964 г. Данные остальных опросов были засекречены либо полностью (1950 г.), либо частично (1971 и 1981 гг.). В ФРГ переписи проводились в 1950, 1956, 1961, 1970 и 1987 гг. В целом за прошедший век на территории Германии была проведена 21 перепись населения.

## Испания



Испания имеет давнюю переписную историю. Урожайным на человекоучеты был XVIII век. А первая официальная перепись состоялась в 1857 году. В свою очередь, статистические исследования XX века дают исчерпывающую народонаселенческую картину страны.

Согласно переписям, в 1991 году население Испании составляло 38 872 268 человек, что в два раза превышает данные 1900 года. (18 830 649 жителей). На протяжении XX века число мужчин колебалось в районе 48,5%, снизившись только в 1940 году из-за последствий гражданской войны (1936-1939 гг.). Вообще на изменению численности и состава населения Испании оказали влияние - эпидемия гриппа 1918 года, война в Африке (1921-1927), Гражданская война и массовая эмиграция испанцев в период 1959-1975 гг, когда уехало более миллиона человек.

Последняя перепись проходила в октябре-декабре 2001 года. Процесс подготовки к переписи был весьма длительным. Институт статистики Испании занялся разработкой концепции ее проведения в 1996 году – сразу после публикации окончательных результатов переписи 1991 года. Перепись 2001 года – единая, или «демографическая», как ее называют испанские статистики. Одновременно учитываются население, жилища и хозяйственные постройки, в то время как раньше перепись хозяйственных построек проводилась спустя год после переписи населения и жилищ.

Самой интересной особенностью этой переписи является то, что испанцы первыми в мире получили возможность заполнить переписные анкеты по интернету. В переписях раунда 2010 года такую систему используют и некоторые другие страны, а в будущем ее предполагается внедрить по всему миру, но в 2001 году Испании, по существу, стала полигоном, на котором «обкатывалось» это новшество.

Бюджет испанской переписи 2001 года составил около 147 млн. долларов. 69% этой суммы пошло на оплату труда людей, обеспечивавших проведение переписи. 5% составили затраты на компьютерную обработку данных, 5% было затрачено на печать переписных анкет и других материалов и еще 5% - на оборудование переписных участков.



Территория Испании была разбита на 33 000 переписных участков, на которых работало около 35 000 переписчиков. Они объединены в 5 500 групп, управляющие которых контролируют деятельность переписчиков. Всего в проведении переписи было задействовано около 42 500 человек.

Всеми статистическими исследованиями в стране занимается Институт статистики Испании. Однако прямое или косвенное участие в разработке и подготовке переписи 2001 года принимали правительство страны и автономных областей, городские советы, ученые, бизнесмены, союзы различного рода, частные лица. Пользоваться результатами переписи имеют возможность и официальные структуры, и отдельные граждане: правительство, предприниматели, профсоюзы, исследователи, студенты и т.д. Они всегда могут затребовать более детальную информацию, чем та, что публикуется официально.

Перепись 2001 года охватила все население Испании, а также иностранцев независимо от того, находились ли они в стране на легальном или на нелегальном положении. Перепись проходила в частных домах и квартирах, трущобах, кочевых стоянках, в монастырях, домах престарелых, приютах и т.д. Лица без определенного места жительства также были переписаны, если называли адрес, к примеру, центра социальной поддержки. Согласно результатам, общее население Испании в 2001 году составляло 40 млн. 964 тыс. 244 человек. Показатели на начало 2009 года свидетельствуют о приросте населения: по последним данным, в Испании проживает 45 млн. 828 тыс. 172 человека.

### **Регистры и перепись**

Интересной особенностью испанской статистики является то, что информацию о гражданах можно получить не только в ходе переписи. В стране существует система муниципальных регистров, которые содержат часть сведений, которые обычно получают в ходе статистических исследований. Однако в Институте статистики Испании не считают, что система муниципальных регистров является альтернативой всеобщей переписи населения. Назначение переписи и регистров, а также характер сведений, которые содержатся в регистре и собираются в ходе переписи – разные. Перепись – это, прежде всего, статистическое исследование демографических и социальных характеристик общества, «моментальная фотография» населения, в которую не вносятся какие-либо изменения. Муниципальные регистры же имеют административное значение. В них собраны данные об имени и фамилии человека, номере удостоверения личности, адресе, поле, дате и месте рождения, образовании. В регистре учитываются изменения в статусе его владельца. Фактически регистры не содержат большего количества информации, необходимой для создания цельной демографической картины общества.

В переписи будут использованы данные из муниципальных и земельных регистров. Содержащаяся там информация изначально занесена в переписные анкеты, за счет чего они стали персонифицированными. При их обработке будут применяться электронные считывающие устройства, что должно облегчить этот процесс и сделать его более оперативным. С другой стороны, персонификация анкет усложняет задачу переписчика, поскольку теперь к конкретному человеку он должен идти с конкретной анкетой, в то время как раньше все анкеты были одинаковыми. По той же причине сильно усложняется процесс изготовления анкет.

Переписчики приходят к испанцам с пакетом, содержащим 4 листа переписной анкеты. Первый лист персонифицирован за счет регистров. Если эта

информация неверна, или изменились какие-то отдельные данные, на этом листе можно сделать соответствующие поправки. Информацией об этих изменениях Институт статистики Испании будет делиться с городскими советами, которые внесут их в муниципальные регистры, чтобы граждане не тратили время на обновление содержащихся в регистре данных. На втором листе расположены вопросы о жилище, на третьем – личные вопросы об образовании, семейном положении, месте жительства на момент проведения последней переписи и т.д. Последний лист – это индивидуальный опросник, который получат только лица старше 16 лет. Здесь содержатся вопросы о характере и месте расположения рабочего места или учебного заведения.

В большинстве случаев в опросниках гражданину предлагается выбрать вариант ответа из нескольких и отметить его. В ходе пробных переписей 1996 и 2000 годов на заполнение переписной анкеты у испанцев в среднем уходило 15 минут.

Точные сроки и дата проведения следующей переписи в Испании пока не установлены.

## Израиль



В 2008 году Центральное статистическое бюро Израиля провело очередную перепись населения. Переписи такого масштаба проводятся в стране раз в десять лет, чтобы получить полную и достоверную информацию о численности и составе населения Израиля, условиях проживания, демографических, социальных и экономических характеристиках страны.

Подготовительный этап переписи проходил с мая по декабрь 2008 года. На этом этапе ЦСБ набирало служащих для проведения опросов и организовывало 12 региональных отделений в Эйлате, Ашдоде, Беэр-Шеве, Хадере, Хайфе, Тверии, Иудее и Самарии (Иерусалим), Иерусалиме, Кармиэле, Петах-Тикве, Ришон ле-Ционе и Тель-Авиве. В общей сложности Центральное статистическое бюро наняло 3,000 работников по всей стране, в том числе 45 руководителей, 73 инспектора, около 400 координаторов и 2,500 переписчиков-интервьюеров.

В обязанности инспектора входит руководство командой координаторов и переписчиков-интервьюеров, организация инструктажа, контроль над работой координаторов и интервьюеров, а также решение проблем, возникающих в ходе проведения переписи.

Список вакансий и требования к кандидатам на каждую должность были опубликованы на сайте переписи. Здесь же была размещена анкета для желающих поработать в какой-либо из должностей. При этом знание русского языка названо в числе преимуществ при приеме на должность переписчика-интервьюера.

Перепись населения 2008 года проводилась с использованием новейших статистических методов, разработанных ЦСБ с целью сэкономить ресурсы и облегчить финансовое бремя, лежащее на государственном бюджете. Она была основана на административных данных, которые были получены из большого выборочного обследования. Это полевое выборочное обследование необходимо для расчета превышения и занижения данных из административных источников, а также для добавления социально-экономической информации, недостающей из

этих источников, таких как характеристика трудовых ресурсов, типология домохозяйств, образование, жилье, устойчивость совладения и инвалидность. Сбор данных методом личного интервью был проведен в 20% израильских домашних хозяйств (в населенных пунктах, где проживают менее 300 человек, будут переписаны все). Полученные сведения были дополнены данными государственного регистра и сведениями, собранными с помощью опросов на местах и телефонных опросов. Опросы на местах будут проводиться с декабря 2008 до конца февраля 2009 года, а телефонные опросы – с марта до июня 2009 года.

В переписи 2008 года переписчики на местах впервые использовали вместо привычных бумажных анкет ноутбуки, что позволяет быстрее и точнее собрать и опубликовать информацию.

Стоит отметить, что, несмотря на наличие системы административных регистров, власти Израиля выбрали перепись как исследование, наиболее точно и полно отражающее картину современного общества. В условиях экономического кризиса государству необходима как можно более подробная и достоверная информация, предоставить которую регистры сами по себе не в состоянии.

## **Франция**

С 1999 года всеобщие одномоментные переписи населения во Франции не проводятся. С 2004 года их заменили ежегодные исследования населения (или непрерывная перепись – Rotating Census), закон о которых был принят 27 февраля 2002 года. В этих исследованиях измеряется численность постоянного населения (начиная с 2008 года), а также расовый и национальный состав, средний возраст, показатели рождаемости и смертности, уровень жизни населения и темпы прироста численности. Кроме того, собираются сведения о жилищном фонде страны. При этом полного отказа от традиционного метода переписи не произошло: в коммунах, число жителей которых меньше 10,000, раз в пять лет проводятся традиционные переписи, в которых опрашиваются все жители коммуны. Остальное население измеряется путем сбора данных из административных источников, компиляции данных предыдущих исследований и проведения исследований с использованием выборки размером 40% адресной группы. Каждая адресная группа также изучается не ежегодно, а один раз в пять лет. Выборки составляются с учетом данных, собранных во время переписи 1999 года, что помогает обеспечить репрезентативность.

Национальных и административных регистров во Франции нет, поэтому при проведении исследований населения и составлении адресных групп используются жилищные регистры (RIL, 'le Répertoire d'Immeubles Localisés).

Распространением и сбором опросных листов, а также агитацией граждан занимаются члены коммун и локальные организации; организацию и анализ данных проводит Национальный институт статистики и экономических исследований (INSEE). Каждый год в Институт поступает около 8,4 млн. индивидуальных опросных листов: 6 миллионов от жителей коммун с населением менее 10,000 человек и 2,4 млн. от жителей коммун, чье население превышает 10,000 человек.

Причина отказа от всеобщей одномоментной переписи – стремление правительства Франции снизить затраты на проведение исследований населения, ведь всем известно, что перепись - дело довольно затратное. Новая переписная система позволяет не только экономить средства, но и обновлять данные о

населении чаще, что немаловажно для успешного социального и экономического планирования. Кроме того, по мнению французских статистиков, чем чаще проводится перепись, тем совершеннее становится механизм ее проведения, что гарантирует точность собранных данных.

Национальный институт статистики и экономических исследований в январе каждого года публикует результаты исследований за предыдущий год. По оценке специалистов, на 1 января 2008 г. население Франции составляло 63,753 миллиона жителей (+ 361 000 новых жителей за прошедший год). В 2007 году внебрачные новорожденные составляли 50,50% всех новорожденных (против 48,4% в 2006 году). Средний возраст материнства продолжает увеличиваться: французские женщины рожают первенца примерно в 30 лет (в 2007 году – в 29,8 лет).

В 2007 году число новорожденных достигло цифры 816 500 (из них 33 000 – в заморских департаментах Франции). Это на 1,7% меньше, чем в 2006 году (830 900), но существенно выше, чем средний показатель за последние 25 лет.

Средний показатель смертности остается стабильным (526 500), и с его учетом естественный прирост населения составляет 361 000 человек – это второй после 2006 года показатель за последние 30 лет.

Как и предполагалось, число жителей в возрасте 65 лет и старше растет и составило в минувшем году 16,3% населения, или 10,3 миллиона человек (против 15% в 1994 году).

Средняя продолжительность жизни увеличилась на три месяца. По этому показателю Франция лидирует среди стран Европы: французский мальчик, родившийся в 2007 году, должен прожить 77,5 лет, а девочка – 84,4 года.

Тенденция к увеличению возраста, в котором женщина становится матерью, отмечается не только во Франции, но также в Дании, Швеции, Норвегии и Финляндии.